



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,  
г. Смоленск, 214000  
invest@smoladmin.ru  
тел.: (4812) 32-66-30

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта города Смоленска

Управлением инвестиций Администрации города Смоленска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 160, а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, на 2019 год, была проведена экспертиза постановления Администрации города Смоленска от 23.06.2011 № 1134-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска по предоставлению муниципальной услуги «Выдача, переоформление и продление срока действия разрешений на право организации розничного рынка на территории города Смоленска».

#### 1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте.

Наименование - постановление Администрации города Смоленска от 23.06.2011 № 1134-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска по предоставлению муниципальной услуги «Выдача, переоформление и продление срока действия разрешений на право организации розничного рынка на территории города Смоленска» (далее – постановление).

Постановление разработано в целях повышения качества предоставления и доступности муниципальной услуги, определения сроков, состава и последовательности выполнения административных процедур при предоставлении муниципальной услуги.

## 2. Разработчик муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком постановления является Отдел потребительского рынка Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В ходе проведения экспертизы постановления выявлены положения, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Обоснование сделанных выводов:

1. В преамбуле постановления неверно указаны реквизиты постановления Администрации города Смоленска «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг». В целях устранения неопределенности необходимо правильно указать номер постановления (№ 567-адм).

2. Наименование п. 1.3 раздела 1 Административного регламента управление инвестиций считает целесообразным изменить на «Требования к порядку информирования о предоставлении муниципальной услуги» в соответствии с постановлением Администрации города Смоленска от 30.03.2011 № 567-адм «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – постановление № 567-адм).

3. Пункты 1.3, 1.4 раздела 1 привести в соответствие с п.п. 3.4 п. 3 постановления № 567-адм, объединив их и дополнив информацией об адресе официального сайта Администрации города Смоленска, порядке, форме и месте размещения информации, в т.ч. на стендах в местах предоставления услуги.

4. В п. 2.1 раздела 2 наименование муниципальной услуги указано как «Выдача, переоформление и продление срока действия разрешений на право организации розничного рынка на территории города Смоленска», в связи с чем по тексту разделов 2, 3 Административного регламента считаем необходимым отразить в т.ч. процедуры переоформления и продления срока действия разрешений.

5. В п. 2.3 раздела 2 наименование заявления указано как «заявление о выдаче разрешения на право организации розничного рынка», в п.п. 2.6.1 п. 2.6 как «заявление о получении разрешения на право организации розничного рынка (приложение № 2)», но в приложении № 2 указано как «заявление о предоставлении разрешения на право организации розничного рынка на территории города Смоленска». В целях исключения неопределенности привести к единому написанию наименование заявления. Также п. 1), 2), 3) этого же подпункта привести к единому написанию с приложением № 2 Административного регламента.

6. В п. 2.5 раздела 2:

- п.п. 3) неверно указано наименование закона Смоленской области от 27.04.2007 № 29-з (исправить на «осуществляющего выдачу разрешения»);

- п.п. 4) утратило силу постановление Администрации Смоленской области от 11.05.2007 № 169 «О плане, предусматривающем организацию розничных рынков на территории Смоленской области» в связи с изданием постановления Администрации Смоленской области от 05.12.2018 № 823;

- п.п. 5) не актуализирован состав комиссии по рассмотрению заявлений о выдаче разрешений на право организации розничного рынка на территории города Смоленска, утвержденный постановлением Администрации города Смоленска от 15.05.2007 № 1691-адм «О создании комиссии по рассмотрению заявлений о выдаче разрешений на право организации розничного рынка на территории города Смоленска» (приложение № 2).

В целях устранения неопределенности необходимо актуализировать указанные правовые акты в п. 2.5 раздела 2 Административного регламента и добавить постановление Администрации Смоленской области от 11.05.2007 № 167 «Об утверждении форм разрешения на право организации розничного рынка, уведомления о выдаче разрешения на право организации розничного рынка и уведомления об отказе в выдаче разрешения на право организации розничного рынка».

Также в п. 2.5 раздела 2 Административного регламента не указаны источники официального опубликования нормативных правовых актов. Однако, в п.п. 5 п. 3.5 раздела 3 «Требования к административным регламентам» постановления Администрации города Смоленска от 30.03.2011 № 567-адм «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Постановление) прямо указано о необходимости указания источников опубликования правовых актов.

Для приведения в соответствие с вышеназванным Постановлением считаем целесообразным добавить в пункт 2.5 Административного регламента источники официального опубликования правовых актов.

7. П.п. 2.8.3 п. 2.8 раздела 2 управление инвестиций считает целесообразным переместить в п. 2.6 этого же раздела, т.к. указанная информация не относится к Перечню оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

8. П. 2.13 раздела 2 считаем целесообразным изложить в следующей редакции: «Основными показателями доступности и качества предоставления муниципальной услуги являются:

- минимальное количество взаимодействий заявителя с должностными лицами при предоставлении муниципальной услуги;
- соблюдение сроков предоставления муниципальной услуги;
- отсутствие обоснованных жалоб со стороны заявителей;
- возможность получения информации о ходе предоставления муниципальной услуги, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

- обеспечение беспрепятственного доступа к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга.».

9. В п.п. 3.4.1 п. 3.4 раздела 3 указать, какое постановление Администрации города Смоленска готовит Отдел.

10. В п.п. 3.4.3 п. 3.4 раздела 3 указать, с какого момента срок подготовки разрешения установлен в 15 дней. При этом следует учесть срок выдачи разрешения, указанный в п.п. 3.4.3 п. 3.4 раздела 3.

11. В разделе 5 Административного регламента считаем целесообразным:

- дополнить п.п. 5.1.1<sup>1</sup> следующего содержания:

«5.1.1<sup>1</sup>. В случае если причины, по которым ответ по существу поставленных в жалобе вопросов не мог быть дан (не были устранены), заявитель вправе вновь направить жалобу в орган, предоставляющий муниципальную услугу, или соответствующему должностному лицу, предоставляющему муниципальную услугу.».

- п.п. 5.1.2. изложить в следующей редакции:

«5.1.2. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе, в электронной форме в орган, предоставляющий муниципальную услугу, по почте, по электронной почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта Администрации города Смоленска, а также может быть принята при личном приеме заявителя.»;

- дополнить п.п. 5.1.4 следующего содержания:

«5.1.4. Перечень оснований для отказа в рассмотрении жалобы либо приостановления ее рассмотрения:

- отсутствие в жалобе фамилии (наименования юридического лица) заявителя, направившего жалобу, или почтового адреса, по которому должен быть направлен ответ;

- получение жалобы, в которой содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи. О недопустимости злоупотребления правом сообщается заявителю;

- невозможность прочтения текста жалобы, о чем сообщается заявителю, направившему жалобу, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

В случае если в жалобе заявителя содержится вопрос, на который ему многократно давались письменные ответы по существу, то должностное лицо или муниципальный служащий органа, предоставляющего муниципальную услугу, принимает решение о прекращении переписки с заявителем по данному вопросу. О данном решении заявителю направляется уведомление.».

- п. 5.2 исключить;

- абзац последний п. 5.3 раздела 5 в целях устранения неопределенности изложить в соответствии с п. 4 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

12. По тексту Административного регламента сроки предоставления муниципальной услуги и административных процедур указаны в цифровой форме «25 рабочих дней» и в словесной форме «не позднее трех рабочих дней».

Считаем целесообразным в целях исключения неопределенности привести в соответствие написание сроков по всему тексту в письменной или цифровой форме с указанием рабочих либо календарных дней.

#### 4. Информация о достижении заявленных целей регулирования.

В постановлении не достаточно исчерпывающе и четко изложен Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача, переоформление и продление срока действия разрешений на право организации розничного рынка на территории города Смоленска».

По мнению управления инвестиций Администрации города Смоленска, заявленные цели регулирования в полной мере не достигнуты.

#### 5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия муниципального нормативного правового акта.

В ходе проведения экспертизы выявлены как положительные, так и отрицательные последствия, а именно:

- положительные - определен Административный регламент Администрации города Смоленска по предоставлению муниципальной услуги «Выдача, переоформление и продление срока действия разрешений на право организации розничного рынка на территории города Смоленска»;

- отрицательные – наличие в Административном регламенте неопределенностей, избыточных, а также нечетко изложенных требований для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

#### 6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов.

Определить выгоды и издержки, рассчитанные с использованием количественных методов не представляется возможным.

#### 7. Информация о результатах проведения публичных консультаций.

Публичные консультации проводились с 01.04.2019 по 12.04.2019 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Администрации города Смоленска в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» и направлено в организации, представляющие интересы предпринимателей, а именно: союз «Смоленская Торгово-Промышленная Палата», Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора

России», Смоленское региональное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», а также направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Департамент экономического развития Смоленской области.

8. Положители представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В ходе проведения публичных консультаций в адрес управления инвестиций Администрации города Смоленска поступила информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается к заключению по результатам экспертизы и будет размещена вместе с заключением на официальном сайте Администрации города Смоленска, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Предложения по отмене, изменению муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения экспертизы постановления управление инвестиций Администрации города Смоленска считает необходимым для устранения избыточных ограничений и неопределенности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при разработке проекта постановления, предусматривающего внесение изменений в Административный регламент, учесть замечания, указанные в пункте 3 настоящего заключения и предложения, поступившие в ходе публичных консультаций.

Начальник управления

С.Н. Титова