



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,  
г. Смоленск, 214000  
invest@smoladmin.ru  
тел.: (4812) 32-66-30

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта города Смоленска

Управлением инвестиций Администрации города Смоленска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 160, а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, на 2019 год, была проведена экспертиза постановления Администрации города Смоленска от 22.05.2017 № 1350-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска».

#### 1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте.

Наименование - постановление Администрации города Смоленска от 22.05.2017 № 1350-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска» (далее – постановление).

Постановление разработано в целях усиления контроля за соблюдением последовательности действий и сроков, определенных административными процедурами.

#### 2. Разработчик муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком постановления является управление муниципального контроля Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В ходе проведения экспертизы постановления выявлены положения, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Обоснование сделанных выводов:

1. Считаю необходимым дополнить п. 1.3 раздела 1 постановлением Администрации города Смоленска от 12.03.2012 № 267-адм «Об утверждении Перечня должностных лиц органов местного самоуправления города Смоленска, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

2. В п.п. 1.4.1 п. 1.4 раздела 1 в целях исключения неопределенности указать правовой акт, наделяющий должностных лиц Управления полномочиями на осуществление муниципального контроля.

Далее в этом же подпункте сказано, что проведение проверок при осуществлении должностными лицами Управления (далее – должностные лица), но в абзаце 2 п.п. 3.2.2 п. 3.2 раздела 3 появляется термин «должностное лицо органа муниципального контроля», в п.п. 3.7.1 п. 3.7 раздела 3 «должностное лицо Управления». В целях устранения неопределенности привести к единому написанию вышеупомянутые термины по всему тексту Административного регламента.

3. П.п. 1.4.3 п. 1.4 раздела 1 в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности управление инвестиций считает необходимым согласно п. 8 ст. 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - № 294-ФЗ), дополнить информацией о запросе необходимых документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Дополнить этот же подпункт абзацем следующего содержания: «- составлять протоколы об административных правонарушениях в пределах, установленных законодательством Российской Федерации;».

4. Предпоследний и последний абзацы п.п. 1.4.3 п. 1.4 раздела 1 управление инвестиций считает целесообразным согласно ст. 17, 18 № 294-ФЗ изложить в новой редакции:

«- выдавать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации,

особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- принимать меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;».

5. В абзаце 2 п.п. 1.5.2 п. 1.5 раздела 1 в целях исключения неопределенности указать, кому предоставляется возможность ознакомиться с документами.

6. Рекомендуем п. 2.2 раздела 2 изложить в соответствии со ст. 13 № 294-ФЗ, а именно: «Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных Административным регламентом, не может превышать двадцать рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Срок проведения каждой из предусмотренных Административным регламентом проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.».

7. В п.п. 4) п. 3.1 раздела 3 сказано, что материалы для проверки направляются в территориальный орган, осуществляющий государственный надзор в области сохранности автомобильных дорог, в блок-схеме наименование территориального органа указано как «территориальный орган государственного надзора в области охраны и использования автомобильных дорог», но в п.п. 3.3.1 этого же раздела наименование территориального органа указано как территориальный орган федерального органа государственного надзора в области охраны и использования автомобильных дорог». В целях устранения неопределенности привести к единому написанию вышеупомянутые термины по всему тексту Административного регламента.

8. П.п. 3.2.2 п. 3.2 раздела 3 считаем целесообразным дополнить п. 3 следующего содержания: «3. Требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.», согласно п.п. 3) п. 2 ст. 10 № 294-ФЗ.

9. П.п. 3.4.3 п. 3.4 раздела 3 считаем целесообразным дополнить абзацем: «Документарная проверка проводится по месту нахождения Управления.».

Далее абзац пятый п.п. 3.4.3 п. 3.4 раздела 3 в целях устранения неопределенности изложить в соответствии с п. 6 ст. 11 № 294-ФЗ, а именно «Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.».

10. Раздел 5 Административного регламента считаем целесообразным дополнить абзацем следующего содержания: «Заявитель вправе обжаловать решение, действие (бездействие) Управления в судебном порядке.».

#### 4. Информация о достижении заявленных целей регулирования.

В постановлении не достаточно исчерпывающе и четко изложен Административный регламент осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска.

По мнению управления инвестиций Администрации города Смоленска, заявленные цели регулирования в полной мере не достигнуты.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия муниципального нормативного правового акта.

В ходе проведения экспертизы выявлены как положительные, так и отрицательные последствия, а именно:

- положительные - определен Административный регламент Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города Смоленска;

- отрицательные – наличие в Административном регламенте неопределенностей, избыточных, а также нечетко изложенных требований для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов.

Определить выгоды и издержки, рассчитанные с использованием количественных методов не представляется возможным.

#### 7. Информация о результатах проведения публичных консультаций.

Публичные консультации проводились с 01.04.2019 по 12.04.2019 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Администрации города Смоленска в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» и направлено в организации, представляющие интересы предпринимателей, а именно: союз «Смоленская Торгово-Промышленная Палата», Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Смоленское региональное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», а также направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Департамент экономического развития Смоленской области.

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В ходе проведения публичных консультаций в адрес управления инвестиций Администрации города Смоленска поступила информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается к заключению по результатам экспертизы и будет размещена вместе с заключением на официальном сайте Администрации города Смоленска, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Предложения по отмене, изменению муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения экспертизы постановления управление инвестиций Администрации города Смоленска считает необходимым для устранения избыточных ограничений и неопределенности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при разработке проекта постановления, предусматривающего внесение изменений в Административный регламент, учесть замечания, указанные в пункте 3 настоящего заключения, и рассмотреть предложения, поступившие в ходе публичных консультаций.

Начальник управления

С.Н. Титова