



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,
г. Смоленск, 214000
invest@smoladmin.ru
тел.: (4812) 32-66-30

№ _____
на № _____ от _____

Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта города Смоленска

Управлением инвестиций Администрации города Смоленска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 160, а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, на 2019 год, была проведена экспертиза постановления Администрации города Смоленска от 11.05.2018 № 1279-адм «Об утверждении Административного регламента предоставления Администрацией города Смоленска муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута».

1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте.

Наименование - постановление Администрации города Смоленска от 11.05.2018 № 1279-адм «Об утверждении Административного регламента предоставления Администрацией города Смоленска муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута» (далее – постановление).

Постановление разработано в целях усиления контроля за соблюдением последовательности действий и сроков, определенных административными процедурами.

Уполномоченным органом в 2018 году была проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Смоленска «Об утверждении Административного регламента предоставления Администрацией города Смоленска муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута», подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия с обоснованным выводом о достаточности оснований для принятия решения, о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования.

2. Разработчик муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком постановления является управление имущественных, земельных и жилищных отношений Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В ходе проведения экспертизы постановления выявлены положения, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Обоснование сделанных выводов:

1. В целях исключения неопределенности п. 1.1.2.7 раздела 1 Административного регламента следует изложить в соответствии с п. 4 и 4(1) постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

2. Во втором абзаце п. 1.3.1 раздела 1 Административного регламента в целях исключения неопределенности после слов «в устной форме» дополнить словами «(на личном приеме)», как указано в п. 1.3.4 этого же раздела.

3. Во втором абзаце п. 1.3.5 раздела 1 Административного регламента в целях устранения неопределенности рекомендуем после слов «на информационных стендах» дополнить словом «и Управления».

4. В п. 2.4.1 раздела 2 Административного регламента срок предоставления административной процедуры указан в цифровой форме «не позднее 10 рабочих дней», в п. 3.3.6 указан период времени со дня регистрации полученного ответа в словесной форме «не позднее одного рабочего дня», в п. 3.4.5 и п. 5.5 сроки также указаны в словесной форме.

Считаем целесообразным в целях исключения неопределенности привести в соответствие написание сроков по всему тексту в письменной или цифровой форме с указанием рабочих либо календарных дней.

5. В п. 2.5 раздела 2 Административного регламента не указаны источники официального опубликования нормативных правовых актов. Однако, в п.п. 5 п. 3.5 раздела 3 «Требования к административным регламентам» постановления Администрации города Смоленска от 30.03.2011 № 567-адм «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Постановление) прямо указано о необходимости указания источников опубликования правовых актов.

Для приведения в соответствие с вышеназванным Постановлением считаем целесообразным добавить в пункт 2.5 Административного регламента источники официального опубликования правовых актов.

6. Название п. 2.6 раздела 2 Административного регламента предлагаем дополнить словами «, и требования, предъявляемые к этим документам», так как данный пункт содержит также и требования к предъявляемым документам (п.п. 2.6.7).

7. Пункт 2.6.4 раздела 2 Административного регламента не приведен в соответствие с пунктом 5 Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244 (в ред. от 14.12.2018), в части документов, которые могут быть приложены заявителем к заявлению либо должны быть запрошены Управлением в порядке межведомственного информационного взаимодействия, а именно:

- кадастровой выписки о земельном участке или кадастрового паспорта земельного участка;

- выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о зарегистрированных правах на земельный участок.

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2018 № 1560 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в Правила выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, к заявлению вместо вышеуказанных документов прилагается выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости.

Для устранения неточности в формулировке в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.12.2018 № 1560 привести в соответствие с законодательством п. 2.6.4 раздела 2 Административного регламента.

8. В п. 2.12 раздела 2 Административного регламента не указан срок регистрации заявления о предоставлении муниципальной услуги, как указано в

самом наименовании пункта «2.12. Срок и порядок регистрации заявления о предоставлении муниципальной услуги, в том числе в электронной форме».

В целях исключения неопределенности в п. 2.12 необходимо указать срок регистрации заявления.

9. Пункт 2.14 раздела 2 Административного регламента считаем необходимым дополнить следующим абзацем:

«Качество предоставления муниципальной услуги характеризуется отсутствием:

- очередей при приеме и выдаче документов заявителям;
- нарушений сроков предоставления муниципальной услуги;
- обоснованных жалоб и претензий на действия (бездействие)

сотрудников, предоставляющих муниципальную услугу.»

10. В разделе 3 п. 5) не указано кому выдается результат предоставления муниципальной услуги, но в приложении № 2 к Административному регламенту в блок-схеме указано, что результат предоставления муниципальной услуги выдается заявителю. Считаем целесообразным привести к единому написанию.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования.

По мнению управления инвестиций Администрации города Смоленска заявленные цели регулирования достигнуты.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия муниципального нормативного правового акта.

В ходе проведения экспертизы выявлены отрицательные последствия действия муниципального НПА: наличие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов.

Не имеется.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций.

Публичные консультации проводились с 25.01.2019 по 08.02.2019 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Администрации города Смоленска в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» и направлено в организации, представляющие интересы предпринимателей, а именно: союз «Смоленская Торгово-Промышленная Палата», Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское

региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Смоленское региональное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», а также направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Департамент экономического развития Смоленской области.

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В ходе проведения публичных консультаций в адрес управления инвестиций Администрации города Смоленска поступила информация от союза «Смоленская Торгово-Промышленная Палата», Департамента экономического развития Смоленской области.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается к заключению по результатам экспертизы и будет размещена вместе с заключением на официальном сайте Администрации города Смоленска, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Предложения по отмене, изменению муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения экспертизы постановления управление инвестиций Администрации города Смоленска считает необходимым для устранения избыточных ограничений и неопределенности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при разработке проекта постановления, предусматривающего внесение изменений в Административный регламент, учесть замечания, указанные в пункте 3 настоящего заключения.

Начальник управления

С.Н. Титова