



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,
г. Смоленск, 214000
invest@smoladmin.ru
тел.: (4812) 32-66-30

№ _____
на № _____ от _____

Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта города Смоленска

Управлением инвестиций Администрации города Смоленска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 160, а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска на 2018 год, была проведена экспертиза постановления Администрации города Смоленска от 15.08.2016 № 1967-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального земельного контроля на территории города Смоленска».

1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте.

Наименование - постановление Администрации города Смоленска от 15.08.2016 № 1967-адм «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального земельного контроля на территории города Смоленска» (далее – постановление).

Постановление Администрации города Смоленска «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального земельного контроля на территории города Смоленска» разработано в целях усиления контроля за соблюдением последовательности действий и сроков, определенных административными процедурами.

2. Разработчик муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком постановления является управление имущественных, земельных и жилищных отношений Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В ходе проведения экспертизы постановления выявлены положения, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Обоснование сделанных выводов:

1. В преамбуле постановления и п. 1.3 раздела 1 исключить решение 50-й сессии Смоленского городского Совета III созыва от 30.11.2007 № 702 «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории города Смоленска», т.к. положения данного решения утратили силу (решение Смоленского городского Совета № 486 от 06.10.2017).

2. В п. 1.3 раздела 1 дополнить перечень следующим нормативным правовым актом:

- постановление Администрации города Смоленска от 12.03.2012 № 267-адм «Об утверждении Перечня должностных лиц органов местного самоуправления города Смоленска, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Далее в этом же пункте в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности считаем необходимым согласно п. 2.3 раздела 2 постановления Администрации Смоленской области от 06.06.2014 № 412 «Об утверждении порядка разработки и принятия Административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» указать дату принятия Конституции Российской Федерации, указать реквизиты Гражданского кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Устава города Смоленска (№ и дату).

3. В п.п. 1.4.1 п. 1.4 раздела 1 указано, что проведение проверок осуществляется должностными лицами Управления - муниципальными земельными инспекторами, но в п.п. 1.5.1 п. 1.5 указаны муниципальные инспектора Управления, должностные лица органа муниципального контроля, муниципальные земельные инспектора Управления.

В целях исключения неопределенности считаем целесообразным привести к единому написанию вышеупомянутые термины по всему тексту Административного регламента.

4. В п.п. 1.4.2 п. 1.4 раздела 1 в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности считаем необходимым согласно п. 2, 8, 9 ст. 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - № 294-ФЗ):

- абзац 5 дополнить словами «, а также проверки соблюдения требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков;»;

- дополнить абзацами следующего содержания:

«- требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

- требовать от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан представления документов, информации до даты начала проведения проверки.».

5. В целях устранения неопределенности п.п. 1.4.3 п. 1.4:

- дополнить абзацем: «- запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия после принятия приказа о проведении проверки;»;

- в абзаце 5 после слов «служебного удостоверения» дополнить словами «и приказа главного муниципального земельного инспектора о проведении проверки»;

- абзац 7 дополнить словами «, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

6. В целях устранения неопределенности в абзацах 4 и 5 п.п. 1.4.4 п. 1.4 слова «правового акта» заменить словом «приказом» и дополнить п.п. 1.4.4 п. 1.4 абзацем: «- знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;» согласно п. 7.1 ст. 18 № 294-ФЗ.

Также дополнить абзац 14 п.п. 1.4.4 словами «в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя;» согласно № 294-ФЗ.

В целях устранения неопределенности, в соответствии со ст. 17 № 294-ФЗ считаем целесообразным абзацы 15, 16 п.п. 1.4.4 изложить в новой редакции:

«- выдавать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и

музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами. Осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

- принимать меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.».

7. Согласно п. 2.1, 2.2 ст. 21 № 294-ФЗ в целях исключения неопределенности п.п. 1.5.1 п. 1.5 дополнить следующими абзацами:

«5) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

б) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе.».

8. В абзаце 3 п.п. 1.5.2 п. 1.5 раздела 1 в целях исключения неопределенности указать, кому предоставляется возможность ознакомиться с документами.

Далее рекомендуем в абзаце 6 слова «обеспечивать муниципальным земельным инспекторам доступ на земельные участки, в расположенные на них здания и сооружения и представлять документацию, необходимую для проведения проверки» исключить, т.к. они дублируют второй и третий абзацы.

9. Рекомендуем п. 2.2 раздела 2 изложить в соответствии со ст. 13 № 294-ФЗ, а именно: «Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных Административным регламентом, не может превышать двадцать рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Срок проведения каждой из предусмотренных Административным регламентом проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.».

10. В п.п. 4) п. 3.2 раздела 3 территориальный орган указан как «территориальный орган, осуществляющий государственный земельный надзор», но в п.п. 3.3.1 п. 3.3 как «территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора», в целях исключения неопределенности необходимо привести к единому написанию наименование территориального органа.

11. Наименование п.п. 3.3.2 п. 3.3 раздела 3 указано как «Подготовка к проведению внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», но в позиции 3.3.2.1 описывается проведение плановых обследований, в целях исключения несоответствия считаем целесообразным позицию 3.3.2.1 выделить в отдельный раздел «Организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями» согласно ст. 8.3 № 294-ФЗ.

12. В п.п. 3.4.3 п. 3.3 раздела 3 в целях устранения неопределенности:

- в абзаце 2 после слов «направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении» дополнить словами «или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью» согласно п. 8 ст. 10 № 294-ФЗ;

- в абзаце 4 указать реквизиты муниципального правового акта, которым утверждена форма приказа;

- в абзаце 5 срок предоставления проекта приказа и срок подписи указать в рабочих днях (10 рабочих дней, 3 рабочих дня).

13. Абзац 6 п.п. 3.5.3 п. 3.5 раздела 3 в целях устранения неопределенности изложить в соответствии с п. 6 ст. 11 № 294-ФЗ, а именно: «Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.».

14. В п.п. 3.6.1 п. 3.6 в целях устранения неопределенности:

- в абзаце 2 указать реквизиты муниципального правового акта, которым утверждена форма акта проверки;

- абзац 16 дополнить словами «При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.» согласно п. 11 ст. 16 № 294-ФЗ.

15. В п.п. 3.6.2 п. 3.6 в целях устранения неопределенности срок предоставления возражений исчислять в днях (15 дней) согласно п. 12 ст. 16 № 294-ФЗ.

16. Абзац 8 раздела 5 в целях устранения неопределенности изложить в соответствии с п. 4 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования.

По мнению управления инвестиций Администрации города Смоленска заявленные цели регулирования не достигнуты, т.к. постановление Администрации города Смоленска от 15.08.2016 № 1967-адм не соответствует требованиям федерального законодательства.

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия муниципального нормативного правового акта.

В ходе проведения экспертизы выявлены отрицательные последствия действия муниципального НПА: наличие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов.

Не имеется.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций.

Публичные консультации проводились с 08.10.2018 по 31.10.2018 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Администрации города Смоленска в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» и направлено в организации, представляющие интересы предпринимателей, а именно: союз «Смоленская Торгово-Промышленная Палата», Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Смоленское региональное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», а также направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Департамент экономического развития Смоленской области.

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В ходе проведения публичных консультаций в адрес управления инвестиций Администрации города Смоленска поступила информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, Департамента экономического развития Смоленской области.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается к заключению по результатам экспертизы и будет размещена вместе с заключением на официальном сайте Администрации города Смоленска, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Предложения по отмене, изменению муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения экспертизы постановления управление инвестиций Администрации города Смоленска считает необходимым для устранения избыточных ограничений и неопределенности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при разработке проекта постановления, предусматривающего внесение изменений в Порядок, учесть замечания, указанные в пункте 3 настоящего заключения.

И.о. начальника управления

А.С. Юшкова