



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,
г. Смоленск, 214000
invest@smoladmin.ru
тел.: (4812) 32-66-30

№ _____
на № _____ от _____

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Сведения о проекте муниципального нормативного правового акта.

Проект постановления Администрации города Смоленска «Об утверждении Административного регламента Администрации города Смоленска осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности на территории города Смоленска» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Смоленской области, Администрации города Смоленска.

2. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта.
Отдел потребительского рынка Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях проекта муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В проекте постановления выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению.

Обоснование сделанных выводов.

1) В пункте 1.1. раздела 1 Административного регламента в целях исключения неопределенности считаем необходимым слова «законами субъектов Российской Федерации» заменить словами «законами Смоленской области».

2) В п. 1.3 раздела 1 дополнить перечень следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Администрации Смоленской области от 06.06.2014 № 412 «Об утверждении порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;

- распоряжение Главы города Смоленска от 26.06.2017 № 173-р «Об утверждении положения об Отделе потребительского рынка Администрации города Смоленска».

Далее в этом же пункте:

- в реквизитах Федерального закона № 381-ФЗ исправить дату 29 декабря на 28 декабря;

- указать реквизиты Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Устава города Смоленска (№ и дату).

3) В подпункте 1.4.1 п. 1.4 раздела 1 в целях исключения неопределенности указать правовой акт, наделяющий должностных лиц Отдела полномочиями на осуществление муниципального контроля, в случае отсутствия такового считаем необходимым внести соответствующие изменения в действующие документы или разработать и утвердить новый правовой акт, наделяющий указанными полномочиями должностных лиц Отдела.

4) Подпункт 1.4.2 п. 1.4 раздела 1 в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности считаем необходимым согласно п. 8 ст. 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - № 294-ФЗ) дополнить следующим абзацем:

«- требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;».

5) В 4 абзаце п.п. 1.4.3 п. 1.4 раздела 1 указано, что предъявляется копия распоряжения Администрации города Смоленска о назначении проверки, но в п.п. 1.4.4 п.1.4 раздела 1 указано, что должностное лицо при осуществлении муниципального контроля предъявляет копию распоряжения заместителя Главы города Смоленска по инвестициям и комплексному развитию, и в п.п. 3.3.1. п. 3.3. раздела 3 сказано, что о назначении проверки готовится распоряжение заместителя Главы города Смоленска по инвестициям и комплексному развитию на основании утвержденного распоряжением Администрации города Смоленска плана проведения плановых проверок на

соответствующий год. В целях исключения неопределенности считаем необходимым привести к единому написанию.

б) В целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности согласно ст. 18 № 294-ФЗ:

- дополнить п.п. 1.4.4 п. 1.4 следующим абзацем: «- знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия».

- абзац 8 п.п. 1.4.4 после слов «в журнале учета проверок» дополнить словами «(в случае его наличия)».

7) Во 2 абзаце п.п. 1.4.5 в целях устранения избыточных обязанностей для поиска сайта необходимо указать официальный адрес сайта Администрации города Смоленска.

Также уполномоченный орган рекомендует дополнить этот же подпункт абзацами, соответствующими п.п.2) и п.п.3) п. 2 ст. 8.2 № 294-ФЗ.

8) В 3 абзаце п.п. 1.5.2 п. 1.5 раздела 1 в целях исключения неопределенности указать кому предоставляется возможность ознакомиться с документами.

Далее рекомендуем последний абзац этого же подпункта исключить, т.к. он дублирует второй, третий и четвертый абзацы.

9) Рекомендуем п. 2.2 раздела 2 изложить в соответствии со ст. 13 № 294-ФЗ, а именно «Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных Административным регламентом, не может превышать двадцать рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Срок проведения каждой из предусмотренных Административным регламентом проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.».

10) В 4 абзаце п.п. 3.3.3 п. 3.3 раздела 3 в целях устранения неопределенности срок предоставления проекта распоряжения указать в рабочих днях (10 рабочих дней).

11) Абзац пятый п.п. 3.4.3 п. 3.4 раздела 3 в целях устранения неопределенности изложить в соответствии с п. 6 ст. 11 № 294-ФЗ, а именно «Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме

электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.».

12) В наименовании п. 3.5 раздела 3 территориальный орган указан как «территориальный орган, осуществляющий государственный надзор в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (в случае выявления нарушения в сфере торговой деятельности)», но в п.п.3.5.3 этого же пункта как «территориальный орган государственного надзора в области торговли», в целях исключения неопределенности необходимо привести к единому написанию наименование территориального органа.

13) В п.п. 3.5.2 п. 3.5 раздела 3 добавить слова «физическое лицо», т.к. проверка проводилась и в отношении физических лиц.

Также в этом подпункте срок предоставления письменных возражений указан в рабочих днях, но согласно п. 12 ст. 16 № 294-ФЗ срок установлен в днях (15 дней). В целях устранения неопределенности привести к единому написанию срок предоставления письменных возражений.

14) Абзац второй п.п. 3.5.3 п. 3.5 раздела 3 в соответствии с п. 8-11 ст. 16 № 294-ФЗ рекомендуем изложить в новой редакции «Информация о проведенной проверке записывается должностным лицом в журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя при его наличии у юридического лица, индивидуального предпринимателя. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.».

15) Пункт 3.8 раздела 3 и 2 абзац п. 1.6 раздела 1 считаем целесообразным исключить и отразить в п. 3.5 раздела 3, так как составление протоколов об административных правонарушениях относится к оформлению результатов проверки (п. 3.5).

16) Во 2 абзаце раздела 5 слово «гражданина» заменить словами «физического лица».

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций.
Публичные консультации проводились с 07.11.2018 по 09.11.2018.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В адрес управления инвестиций и Отдела потребительского рынка Администрации города Смоленска предложения от представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и других заинтересованных лиц не поступили.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода.

Отделом потребительского рынка Администрации города Смоленска проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с составлением отчета о предварительной оценке

по результатам процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 159 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска».

Проект постановления разработан в целях профилактики и устранения нарушений обязательных требований для субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, в соответствии с действующим законодательством РФ.

7. Предложения по отмене, изменению проекта муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления управление инвестиций Администрации города Смоленска считает необходимым для устранения избыточных ограничений и неопределенности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при доработке проекта постановления учесть замечания, указанные в пункте 3 настоящего заключения.

Начальник управления

С.Н. Титова