



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,
г. Смоленск, 214000
invest@smoladmin.ru
тел.: (4812) 32-66-30

№ _____
на № _____ от _____

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «26» февраля 2018 г.

1. Сведения о проекте муниципального нормативного правового акта.

Проект постановления Администрации города Смоленска «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Смоленска субсидий некоммерческим спортивным организациям, команды которых участвуют в первенствах России по футболу среди юношеских и молодежных команд, команд клубов Профессиональной футбольной Лиги, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Смоленске» на 2018-2022 годы» (далее – Проект постановления).

2. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта.

Комитет по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях проекта муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В проекте Постановления выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению.

Обоснование сделанных выводов.

1) В п. 1.3 подпункта 2) раздела 1 «Общие положения» Порядка (далее – раздел 1) указано, что типовая форма утверждена приказом Министерства финансов РФ, а в п. 2.7 раздела 2 «Условия и порядок предоставления субсидии» (далее – раздел 2), что типовая форма утверждена приказом Финансово-казначейского управления Администрации города Смоленска от

21.09.2017 № 31. В целях устранения неопределенности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности считаем необходимым указать конкретно, по какой типовой форме заключается договор между главным распорядителем и организацией, являющейся основанием для предоставления субсидии.

2) В п.1.6 раздела 1 указан перечень расходов, по которым предоставляется субсидия. При этом ни в Порядке, ни в Приложении № 2 к Порядку (Заявка на предоставление субсидии из бюджета города Смоленска) не определено за какой период субсидируется расход средств по указанным затратам.

Управление инвестиций считает в целях устранения неопределенности указать в Порядке за какой период субсидируется расход средств, т.е это расходы средств планируемые или уже произведенные.

3) В п. 1.7 раздела 1 указаны критерии отбора. Управление инвестиций считает, что критерий отбора может быть критерий, указанный в п. 1.5 этого же раздела. Считаем целесообразным критерии, указанные в п. 1.7 перенести в условия предоставления субсидии (п. 2.5) исключив при этом дублирование условия, что «одним из учредителей организации должен являться город Смоленск».

В первом абзаце п. 1.7 раздела 1 указано, что организация должна соответствовать требованиям, установленным п. 2.5 настоящего Порядка. При этом в п. 2.5 раздела 2 определены условия предоставления субсидий, а не требования.

Также в п. 1.7 и п. 2.1, 2.2 используются различные понятия, определяющие по сути документы, которые должна представить организация для получения субсидии, а именно: (п. 1.7 «комплект документов»), (п. 2.1 «прием документов»), (п. 2.2 «письменное заявление»).

Управление инвестиций считает в целях устранения неопределенности для организаций конкретизировать эти понятия.

4) В п. 2.1, 2.4, 2.7 раздела 2 и далее по тексту проекта постановления сроки указаны в рабочих днях, а в п. 2.2 в календарных. Считаем целесообразным, в целях устранения неопределенности привести к единому написанию дней (с указанием рабочих либо календарных дней).

5) В п. 2.2 указано о необходимости предоставления вместе с заявлением о предоставлении субсидии «расчета размера субсидии (смета расходов) с указанием направлений расходования субсидии и обоснованием размера расходов по каждому направлению». Обоснование размера расходов по каждому направлению, по сути, дублирует информацию, которую должна предоставить организация, указанную в Приложении № 2 к Порядку «Заявка на предоставление субсидии из бюджета города Смоленска».

Управление инвестиций считает необходимым предусмотреть в Порядке расчет размера субсидий, в случае если объем субсидий по предоставлению всеми организациями, смет расходов превысит объем бюджетных ассигнований, предусмотренный решением сессии Смоленского городского Совета на соответствующий финансовый год и плановый период.

Далее в п.2.2 указано о необходимости предоставления копии регламента спортивного соревнования, однако, в п. 2.3 сказано, что необходимые документы предоставляются в двух экземплярах, один из которых подлинник.

В целях устранения неопределенности для организаций, управление инвестиций считает целесообразным конкретизировать вид документа (копия/подлинник).

Далее в п. 2.2 раздела 2 Порядка не указано наименование субсидии, как указано в Приложении № 1 к Порядку («О предоставлении из бюджета города Смоленска субсидий некоммерческим спортивным организациям, ...»), в п. 2.7 раздела 2 также в Заявке не указано наименование субсидии. В целях устранения неопределенности рекомендуем привести в соответствие написание наименования субсидии.

б) В п. 2.4 раздела 2 указано, что главный распорядитель готовит заключение о подтверждении экономически обоснованных затрат, заявленных организацией. В случае положительного заключения, принимает решение о предоставлении субсидии в течение 2 рабочих дней. Согласно п.п. 1.7, 2.2, 2.5 определены критерии, документы и условия, которые должны соответствовать требованиям для получения субсидии организациям. А также в п. 1.6 раздела 1 указаны цели предоставления субсидий.

Таким образом, управление инвестиций считает, что все вышеназванные пункты не корреспондируются с п. 2.4 раздела 2, а именно «готовит заключение о подтверждении экономически обоснованных затрат, заявленных организацией».

7) В п. 2.5 раздела 2 одним из условий предоставления субсидии является: «- отсутствие у организации недоимки по уплате налогов, сборов в бюджетную систему Российской Федерации по месту государственной регистрации и нахождения некоммерческой спортивной организации на территории города Смоленска, за исключением случаев реструктуризации задолженности, предоставления некоммерческой спортивной организации инвестиционного налогового кредита, отсрочки или рассрочки по уплате налога.».

Управление инвестиций предлагает данное условие изложить в редакции, указанном в Постановлении Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», а именно:

«- у получателя субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах».

8) В п. 2.6 раздела 2 указано, что субсидия предоставляется в размере 100 процентов затрат, связанных с подготовкой и участием команд в спортивных соревнованиях. В то же время субсидии предоставляются согласно смете расходов и не должны превышать лимиты бюджетных обязательств. В свою очередь управление инвестиций считает, что при подачи заявок от нескольких

организаций возможно их расходы будут выше утвержденных лимитов. Для этого необходимо, как было указано в п.5 заключения предусмотреть в Порядке расчет размера субсидии.

9) В п. 2.7 раздела 2 сказано, что **решение** о предоставлении субсидии оформляется в форме приказа председателя комитета по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска, но в последнем абзаце этого же пункта указано, что основанием для предоставления субсидии является **договор**, заключенный по типовой форме, утвержденной приказом Финансово-казначейского управления Администрации города Смоленска от 21.09.2017 № 31.

Далее в п. 2.11 сказано, что главный распорядитель осуществляет перечисление субсидий, в соответствии с **соглашением**, а в п. 3.1 расчет суммы субсидии о целевом расходовании средств субсидии **по форме, устанавливаемой главным распорядителем.**

В целях устранения неопределенности управление инвестиций считает необходимым привести к единому написанию основание для предоставления субсидии (*договор, заключенный по типовой форме, утвержденной приказом Финансово-казначейского управления Администрации города Смоленска от 21.09.2017 № 31 (Приложение № 4 к Порядку).*

10) В п. 2.8 раздела 2 определены основания для отказа в предоставлении субсидий в том числе:

- несоответствие организации категории, имеющей право на получение субсидии в соответствии с п. 1.6 . При этом в п. 1.6 Порядка определены цели предоставления субсидий, а не категории организаций;

- несоответствие представленных организацией документов, определенным в пункте 2.5 настоящего Порядка. В свою очередь в п. 2.5 установлены условия предоставления субсидий и нет обязанностей предоставления организацией, каких либо документов. Далее в п. 2.8 сказано, что проверка достоверности информации осуществляется (кем?) путем ее сопоставления со сведениями, полученными от компетентного органа (не понятно кто является компетентным органом).

Учитывая изложенное управление инвестиций считает указанные основания для предоставления субсидии не корректными.

11) В п. 2.10 Порядка определен срок перечисления субсидии на расчетный счет организации, в соответствии с договором в течение 30 дней со дня подписания соглашения, но в тоже время в п. 2.11 указано, что главный распорядитель ежеквартально перечисляет субсидии на расчетные счета организаций.

Управление инвестиций в целях исключения неопределенности считает целесообразным указать конкретный срок перечисления субсидии на расчетный счет организации.

12) В п. 3.2 раздела 3 «Требования к отчетности» указано, что получателем субсидии составляется финансовый отчет (приложение № 4). Приложение № 4 в проекте постановления отсутствует.

«Отчет об использовании субсидии» (Приложение № 3) считаем необходимым привести в соответствии с текстом проекта и к правильной нумерации приложений.

13) Пункты 4.2 и 4.6 раздела 4 управление инвестиций считает целесообразным исключить, т.к они дублируются п. 2.17 и 2.15 Порядка.

14) В Постановлении Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 в целях определения общих положений о предоставлении субсидий указываются: понятия, цели, категории, критерии отбора. Проектом постановления все эти условия соблюдены, за исключением п/п г) п.3 Постановления Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 «- категории и критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, **в том числе по итогам конкурса**, с указанием в правовом акте способов и порядка проведения такого отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете)».

Кроме того в проекте постановления п. 1.3 п/п 2) сказано, что «- соглашение между организацией, определенной на основании **конкурса**, и главным распорядителем, определяющие права, обязанности и ответственность сторон...».

Управление инвестиций считает целесообразным рассмотреть возможность отражения в проекте постановления способов и порядка проведения такого отбора, путем проведения конкурса.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций.
Публичные консультации не проводились.

5. Положения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В адрес комитета по физической культуре и спорту и управления инвестиций Администрации города Смоленска предложения от представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц не поступали, т.к. публичные консультации не проводились.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода.

Комитетом по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с составлением отчета о предварительной оценке по результатам процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 159 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска».

Проектом постановления регулируется порядок предоставления из бюджета города Смоленска субсидий некоммерческим спортивным организациям, команды которых участвуют в первенствах России по футболу среди юношеских и молодежных команд, команд клубов Профессиональной футбольной Лиги, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Смоленске» на 2018-2022 годы», в целях возмещения части затрат, связанных с подготовкой и участием команд в первенствах России по футболу среди юношеских и молодежных команд, команд клубов Профессиональной футбольной Лиги.

Проектом постановления определяются требования к организациям, список документов, представляемых организациями, соответствующих необходимым критериям для предоставления права на субсидию.

7. Предложения по отмене, изменению проекта муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта постановления «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Смоленска субсидий некоммерческим спортивным организациям, команды которых участвуют в первенствах России по футболу среди юношеских и молодежных команд, команд клубов Профессиональной футбольной Лиги, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Смоленске» на 2018-2022 годы» управление инвестиций Администрации города Смоленска считает целесообразным для устранения избыточных ограничений и неопределенности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при доработке проекта постановления учесть замечания, указанные в пункте 3 настоящего заключения.

Начальник управления

С.Н. Титова