



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

**УПРАВЛЕНИЕ
ИНВЕСТИЦИЙ**

214000, г. Смоленск, ул. Октябрьской Революции, д. 1/2
uprinvest@smoladmin.ru
тел/факс: (4812) 32-66-30

24.05.2017 № б/н

на № _____ от _____

**Заключение об экспертизе
муниципального нормативного правового акта города Смоленска**

Управлением инвестиций Администрации города Смоленска (далее – управление) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 160, а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска, принятых Главой города Смоленска, Администрацией города Смоленска на 2017 год была проведена экспертиза постановления Администрации города Смоленска от 26.09.2013 № 1690-адм «Об утверждении порядка предоставления из бюджета города Смоленска субсидии на возмещение недополученных доходов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, оказывающим населению услуги по содержанию и ремонту жилого помещения» (далее - постановление).

1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте.

Наименование - постановление Администрации города Смоленска от 26.09.2013 № 1690-адм «Об утверждении порядка предоставления из бюджета города Смоленска субсидии на возмещение недополученных доходов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, оказывающим населению услуги по содержанию и ремонту жилого помещения».

Постановлением определяются: условия предоставления субсидий; порядок предоставления субсидии; обязательства по предоставлению отчетности об использовании субсидий; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий ее предоставления.

2. Разработчик муниципального нормативного правового акта.

Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска.

Главным распорядителем бюджетных средств согласно п. 1.3 раздела 1 «Общие положения» постановления является Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В ходе проведения экспертизы постановления выявлены положения, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Обоснование сделанных выводов.

В соответствии с п.3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 органам местного самоуправления было рекомендовано привести в соответствие НПА регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении изменений в указанные НПА, но не позднее 1 июня 2017 года. Считаю необходимым в кратчайшие сроки выполнить данные рекомендации.

1) В п. 1.3 раздела 1 постановления для устранения дополнительных ограничений для заявителя считаю целесообразным указать номер телефона, адрес электронной почты, адрес официального сайта, а также график работы Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска.

2) В п.п. 2.3, 2.4 раздела 2 постановления указано, что организация предоставляет Главному распорядителю заявление с приложением документов, в п. 4.1 раздела 4 появляется формулировка «передается получателю субсидии» и в Приложении № 3 к Порядку указан как «Получатель субсидий». Считаю целесообразным в целях исключения неопределенности привести в соответствие вышеупомянутые термины.

3) Документы, указанные в перечне документов в п. 2.4 раздела 2 «Цели, условия и порядок предоставления субсидии» (далее – раздел 2) предоставляемых субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъект) содержат требования о предоставлении заявителем избыточного пакета документов, а именно:

а) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя);

б) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);

в) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

Данные документы могут предоставляться субъектом по собственной инициативе, так как в соответствии с федеральным законодательством в

целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности недопустимо требовать представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления учреждениях. В случае непредставления субъектом указанных документов сотрудник, ответственный за предоставление муниципальной услуги, получает сведения на основании межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного информационного взаимодействия.

В федеральном законодательстве отсутствует формулировка «Единый государственный реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей)». Федеральным законодательством установлено ведение Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Необходимо привести в соответствие с действующим законодательством некорректную формулировку.

Кроме того, сроки проверки правильности оформления пакета документов указаны в словесной форме («в течение трех дней»), а в п. 2.7 раздела 2 постановления указано «в течение шести рабочих дней», а в п.2.10 этого же раздела «5 рабочих дней».

Считаем целесообразным в целях исключения неопределенности привести в соответствие написание сроков по всему тексту с указанием рабочих либо календарных дней.

4) В п. 2.5 раздела 2 постановления считаем необходимым для устранения ограничений для заявителя после слов «(для юридического лица - печатью организации)» добавить слова «(при наличии)».

5) В п. 4.1 раздела 4 «Порядок возврата субсидии в случае нарушения условий ее предоставления» слова «в течение суток» заменить словами «в течение 1 рабочего дня» в целях устранения неопределенности для заявителя.

6) Считаем целесообразным утвердить форму акта о нарушениях (факты предоставления недостоверных сведений и т.п.), указанного в п.4.1 раздела 4 и форму акта проверки, указанного в п.5.2 раздела 5 Порядка.

7) Считаем целесообразным утвердить форму требования о возврате субсидии, указанной в п.4.3 раздела 4 Порядка.

4. Информация о достижении заявленных целей регулирования.

По мнению управления инвестиций Администрации города Смоленска заявленные цели регулирования достигнуты, т.к. постановление Администрации города Смоленска от 26.09.2013 № 1690-адм соответствует требованиям федерального законодательства, а именно: ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлению Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим

предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

5. Информация о положительных и отрицательных последствиях действия муниципального нормативного правового акта.

В ходе проведения экспертизы установлено, что действие положений нормативного правового акта оказывает как положительные, так и отрицательные последствия:

- положительные – в постановлении имеется механизм обеспечения Главным распорядителем бюджетных средств безвозмездного и безвозвратного перечисления финансовых средств Получателю субсидии в связи с оказанием услуг населению по содержанию и ремонту жилого помещения.

- отрицательные – наличие положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6. Информация о выгодах и издержках, рассчитанных с использованием количественных методов.

Не имеется.

7. Информация о результатах проведения публичных консультаций.

Публичные консультации проводились с 15.05.2017 по 23.05.2017 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Администрации города Смоленска «Управление инвестиций» в разделе «Оценка регулирующего воздействия (ОРВ)».

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Администрации города Смоленска в сети «Интернет» и направлено в организации, представляющие интересы предпринимателей, а именно: союз «Смоленская Торгово-Промышленная Палата», Региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Некоммерческое партнерство Смоленское областное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», а также направлено в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Департамент экономического развития Смоленской области.

В публичных консультациях приняли участие:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В течение срока, предусмотренного для проведения публичных консультаций предложения и замечания по проекту нормативного правового

акта поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области:

1. Постановление противоречит распоряжению Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р «Об утверждении перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления».

9. Предложения по отмене, изменению муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения экспертизы постановления в целях устранения ограничений затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности управление инвестиций Администрации города Смоленска считает необходимым привести постановление в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», а также учесть замечания указанные в пункте 3 заключения.

Начальник управления

С.Н. Титова