



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА**

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ**

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,  
214000, г. Смоленск  
invest@smoladmin.ru  
тел/факс: (4812) 32-66-30

28.09.2017 № Б/Н

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия**

от «28» сентября 2017 года

**1. Сведения о проекте муниципального нормативного правового акта.**

Проект решения Смоленского городского Совета «О внесении изменений в пункт 3 решения 48-й сессии Смоленского городского Совета III созыва от 26.10.2007 № 672 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Смоленска с 01.01.2008» и приложение № 1 к указанному решению» (далее – Проект решения) разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, пунктом 3 статьи 346.26 которого предусмотрено установление видов предпринимательской деятельности и значение корректирующего коэффициента К2 нормативными правовыми актами представительных органов городских округов.

Проект решения предполагает изменение действующих значений корректирующих коэффициентов базовой доходности К2 при применении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, а также установление единого значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 для всех территориальных групп, вне зависимости от места ведения предпринимательской деятельности.

**2. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта.**

Разработчиком Проекта решения Смоленского городского Совета является Финансово-казначейское управление Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях проекта муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В Проекте решения не выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению.

Обоснование сделанных выводов.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» наименование бытовых услуг, в отношении которых установлены значения корректирующего коэффициента К2 для расчета суммы единого налога на вмененный доход, с 1 января 2017 года должны быть приведены в соответствие с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и кодами услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), относящимся к бытовым услугам.

В соответствии с вышеназванными изменениями в данный Проект решения в приложение № 1 действующего решения Смоленского городского Совета от 26.10.2007 № 672 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Смоленска с 01.01.2008» вносятся изменения в части наименований видов экономической деятельности, относящимся к бытовым услугам.

Проанализировав динамику поступлений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности за последние 5 лет, следует отметить снижение поступлений на 27%, а также уменьшение доли налога в общем объеме налоговых доходов на 2,3%.

Следует отметить, что значения коэффициента К2 в сторону увеличения не корректировались с 2011 года, вместе с тем, наблюдается рост тарифов на предоставляемые услуги.

Кроме того, среднее значение понижающего коэффициента К2 на территории города Смоленска для большинства видов регулируемой деятельности составляет величину менее единицы, а по 2-3 группе значительно ниже значений чем по 1 группе, среднее значение по трем группам К2 в городе Смоленске составляет 0,48 и является одним из самых низких среди областных центров ЦФО.

Таким образом, предлагаемое изменение корректирующего коэффициента К2 не противоречит развитию конкуренции на территории города Смоленска, так как предлагаемое среднее значение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 - 0,84 ниже максимального значения, равного единице, предусмотренного действующим законодательством, что

свидетельствует о применении щадящего налогового режима для предпринимателей.

Так как данный проект решения предусматривает установление единого корректирующего коэффициента для всех территориальных групп, управлением инвестиций Администрации города Смоленска при проведении оценки регулирующего воздействия было проведено обследование всех территорий, указанных в действующем решении Смоленского городского Совета от 26.10.2007 № 672, относящихся ко второй и третьей группам.

В результате обследования выявлено всего 12 организаций и индивидуальных предпринимателей (что составляет 0,2 процента от общего числа плательщиков единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности), которые находятся на данной системе налогообложения, 83 процента из них имеют вид деятельности - торговля продовольственными, непродовольственными товарами.

Кроме того, необходимо учесть, что с 01.01.2017 индивидуальные предприниматели (это 76,7% от общего числа плательщиков единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности) – работодатели могут включить в вычет страховые взносы, уплаченные за себя, но не более чем на 50 процентов от исчисленного налога. Индивидуальные предприниматели без сотрудников вправе уменьшить налог на сумму уплаченных фиксированных взносов в ПФР и ФОМС на 100 процентов. В результате чего, если сумма уплаченных фиксированных взносов в ПФР и ФОМС превышает сумму исчисленного налога, то данный индивидуальный предприниматель, с учетом налогового вычета, налог не уплачивает.

Следует отметить, что данное изменение снизило нагрузку на плательщиков единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, так как увеличилась сумма налогового вычета с суммы исчисленного налога.

В 2017 году сумма фиксированных взносов в ПФР и ФОМС увеличилась на 4837 рублей (27990 рублей) по сравнению с 2016 годом, что, по сути, для бюджета города Смоленска - это выпадающие доходы по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Кроме того, коэффициент-дефлятор К1, ежегодно устанавливаемый Министерством экономического развития Российской Федерации, с 2015 года не изменялся и в 2017 году составляет 1,798.

В связи с вышеизложенным, считаем, что имеется достаточно обоснований для внесения изменений в действующее решение Смоленского городского Совета от 26.10.2007 № 672 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Смоленска с 01.01.2008».

Кроме того, проект решения разработан в рамках плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов города Смоленска на период до 2019 года, а так как продлен срок действия единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до

2021 года (ФЗ от 02.06.2016 № 178-ФЗ), необходимо внести предлагаемые изменения в вышеназванный проект решения.

#### 4. Информация о результатах проведения публичных консультаций.

Публичные консультации проводились в установленные сроки с 21.09.2017 по 25.09.2017 года в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Смоленска.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Администрации города Смоленска и направлено в адрес организаций, представляющих интересы предпринимателей, а именно: союз «Смоленская Торгово-Промышленная Палата», Смоленское региональное отделение общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Некоммерческое партнерство Смоленское областное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Департамент экономического развития Смоленской области.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В адрес Финансово-казначейского управления Администрации города Смоленска поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода.

Финансово-казначейским управлением Администрации города Смоленска проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с составлением отчета о предварительной оценке по результатам процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 159 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска».

Проект решения Смоленского городского Совета «О внесении изменений в пункт 3 решения 48-й сессии Смоленского городского Совета III созыва от 26.10.2007 № 672 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Смоленска с 01.01.2008» и

приложение № 1 к указанному решению» разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов города Смоленска на период до 2019 года.

7. Предложения по отмене, изменению проекта муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта решения Смоленского городского Совета «О внесении изменений в пункт 3 решения 48-й сессии Смоленского городского Совета III созыва от 26.10.2007 № 672 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Смоленска с 01.01.2008» и приложение № 1 к указанному решению» управление инвестиций Администрации города Смоленска предложений по отмене положений проекта не имеет.

Начальник управления



С.Н. Титова