



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

УПРАВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО
И ПРОГРАММНОГО РАЗВИТИЯ

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,
214000, г. Смоленск
uprinvest@smoladmin.ru
тел/факс: (4812) 32-66-30

13.04.2017 № 07с

на № _____ от _____

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Сведения о проекте муниципального нормативного правового акта.

Проект постановления Администрации города Смоленска «Об утверждении Положения о порядке предоставления за счет бюджетных средств города Смоленска субсидий на возмещение части затрат по арендной плате за нежилые помещения немunicipальных форм собственности субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» (далее – проект постановления).

Проектом постановления определяются: условия и порядок предоставления субсидий; перечень документов, предоставляемых организатору для получения субсидий; порядок расчета размера субсидий; условия и порядок заключения договора о предоставлении субсидии; требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Проект постановления разработан в целях реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства города Смоленска в 2016 – 2018 годах», утвержденной постановлением Администрации города Смоленска от 23.10.2015 № 2377-адм, обеспечения помощи в начальном развитии субъектам малого и среднего предпринимательства путем возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

2. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта.

Разработчик проекта постановления – управление по потребительскому рынку и развитию предпринимательства Администрации города Смоленска.

Организатором мероприятий по предоставлению субсидии согласно п. 1.1 раздела 1 «Общие положения» проекта постановления является

управление по потребительскому рынку и развитию предпринимательства Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях проекта муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В проекте постановления выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению.

Обоснование сделанных выводов.

1) В п. 1.2 раздела 1 «Общие положения» проекта постановления для устранения дополнительных ограничений для заявителя считаем целесообразным указать адреса сайтов:

- Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;
- Федеральной антимонопольной службы России.

Пункт 1.2 раздела 1 дополнить подпунктом «- не имеющие задолженность по арендной плате за земельные участки государственная собственность на которые не разграничена».

2) Документы, указанные в перечне документов в п. 2.1 раздела 2 «Условия и порядок предоставления субсидий» (далее – раздел 2) предоставляемых субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъект) содержат требования о предоставлении заявителем избыточного пакета документов, а именно:

- а) копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);
- б) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- в) справка из государственных внебюджетных фондов.

Данные документы могут предоставляться субъектом по собственной инициативе, так как в соответствии с федеральным законодательством в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности недопустимо требовать представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления учреждениях. В случае непредставления субъектом указанных документов сотрудник, ответственный за предоставление муниципальной услуги, получает сведения на основании межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного информационного взаимодействия.

В федеральном законодательстве отсутствует формулировка «Единый государственный реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей)». Федеральным законодательством установлено ведение

Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Необходимо привести в соответствие с действующим законодательством некорректную формулировку.

Для устранения дополнительных ограничений, в п.2.1 раздела 2 указать в абзаце, где упомянуто, что субъект малого и среднего предпринимательства имеет право отозвать поданную им заявку, дополнить словами «в срок до даты окончания подачи заявок».

В п. 2.1 раздела 2 проекта постановления указано, что документы, предоставляются субъектами малого и среднего предпринимательства, в п. 2.2, п. 2.3 раздела 2 появляется формулировка «полученных от претендента», а в разделе 3, Приложении № 7 указан как «Получатель субсидий». Считаем целесообразным в целях исключения неопределенности привести в соответствие вышеупомянутые термины.

3) В п. 2.2 раздела 2 опубликование сообщения о проведении конкурсного отбора среди субъектов малого и среднего предпринимательства размещаются на официальном сайте Администрации города Смоленска, однако, адрес сайта не указан.

Кроме того, проверка правильности оформления пакета документов исчисляется в календарных днях («не более чем за 30 календарных дней»), а в п. 2.5 раздела 2 проекта постановления указано «не позднее 10-го рабочего дня». Также, в разделе 3 «Требования к отчетности» сроки указаны в словесной форме («в течение пяти дней») и не указано в каких (рабочих, либо календарных днях).

Указать адрес официального сайта Администрации города Смоленска, а также привести в соответствие написание сроков по всему тексту проекта постановления.

Считаем в целях сокращения временных затрат по подготовке двух форм о размере средней заработной платы работников и справки о численности работников субъекта объединить в одно приложение. В целях исключения неопределенности считаем необходимым расшифровать название форм статистического наблюдения «ПМ (или МП)».

В целях исключения неопределенности дополнить п. 2.2 раздела 2 проекта постановления абзацем следующего содержания: «- введение протокола комиссии», так как в п.2.5 раздела 2 «Протокол заседания комиссии является основанием для заключения договора между...»

А так же указать срок, в который направляется письменное решение об отказе в предоставлении субсидий.

4) Одним из критериев для определения размера субсидии среди претендентов является наибольшие налоговые поступления в бюджет города Смоленска, как указано в подпункте в) пункта 2.4 раздела 2. Однако в п. 2.1 раздела 2 не предусмотрена форма по предоставлению вышеназванных сведений. Считаем необходимым для устранения дополнительных организационных и финансовых затрат, а именно поиска в системе «Интернет» нормативных документов, которыми утверждены проценты

отчисления в бюджет города Смоленска тех или иных налогов и сборов необходимо разработать форму и включить ее в п. 2.1 раздела 2, либо в Приложение № 6 внести соответствующие изменения.

Подпункт г) п. 2.4 раздела 2 считаем необходимым дополнить словами «который должен быть не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области об установлении величины прожиточного минимума в Смоленской области на момент подачи документов».

Основным условием предоставления субсидии является создание новых рабочих мест с полным рабочим днем, как указано в разделе 2. Считаем целесообразным п. 2.4 раздела 2 дополнить подпунктом е) и установить критерий «е) наибольшее создание новых рабочих мест с полным рабочим днем – 10 баллов».

Кроме того в данном пункте (2.4 раздела 2) для субъектов прослеживается явная неопределенность по предоставлению показателей. В одном абзаце сказано, что показатели предоставляются претендентом по состоянию на дату подачи заявки, в другом абзаце, что показатели рассматриваются за прошедший налоговый период. Считаем для устранения неопределенности необходимо указать, что весь пакет документов для расчета баллов предоставляется вместе с заявкой, а показатели рассматриваются организатором за отчетный финансовый год по состоянию на 1 января текущего года.

Считаем формулировку «за прошедший налоговый период» не корректной, т.к. согласно Налоговому Кодексу РФ налоговый период для тех, кто находится на общей системе налогообложения, на упрощенной системе налогообложения налоговый период – календарный год, для единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности налоговый период – квартал, для патентной системы налогообложения календарным налоговым периодом признается календарный год, а в отдельных случаях срок, на который выдан патент. Для исключения неопределенности, считаем целесообразным привести данную формулировку к корректному написанию.

5) В п.2.5 раздела 2 проекта постановления указано, что типовая форма договора устанавливается Финансово-казначейским управлением Администрации города Смоленска. Однако, данным проектом постановления предусмотрено Приложение № 7 «Договор о получении субсидии на компенсацию части затрат по арендной плате за нежилые помещения немуниципальных форм собственности субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, за счет бюджетных средств города Смоленска». В целях устранения неопределенности в проекте постановления оставить ссылку на типовую форму договора, установленным Финансово-казначейским управлением или оставить приложение № 7, что по нашему мнению более наглядно и понятно для субъектов малого и среднего предпринимательства. В 4 абзаце этого же раздела указано, что перечисление

субсидии осуществляется после подписания решения, при этом не понятно какого решения, т.к. в самом наименовании раздела «Условия и порядок заключения договора о предоставлении субсидии» и первом абзаце указано, что протокол заседания является основанием для заключения договора. В целях исключения неопределенности привести к единому написанию данную формулировку. Также необходимо установить срок подписания протокола и заключения договора.

6) В п. 2.6 раздела 2 проекта постановления некорректно оформлено начало данного пункта и не понятно, кто должен предоставлять данную информацию (субъект малого и среднего предпринимательства или организатор в рамках межведомственного взаимодействия). Считаем необходимым доработать данный пункт раздела 2.

7) В разделе 3 «Требования к отчетности» проекта постановления указано, что получатель субсидии предоставляет организатору отчет о получении денежных средств в произвольной форме. Однако в п. 4 договора (Приложение № 7) указано, что получатель обязуется уведомить в письменном виде Администрацию города Смоленска о факте получения субсидии. Для устранения неопределенности необходимо определить конкретного получателя отчета (либо уведомления). Кроме того указать как предоставляется отчет в письменном виде или по электронной почте.

8) В предпоследнем абзаце раздела 4 «Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий» считаем целесообразным указать срок возврата субъектом перечисленной суммы в бюджет города Смоленска.

9) В приложении № 1 к Положению в целях исключения неопределенности указать на чье имя подается заявка.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций.

Публичные консультации проводились в установленном порядке с 05.04.2017 по 13.04.2017г. на официальном сайте Администрации города Смоленска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте Администрации города Смоленска и направлено в адрес организаций, представляющих интересы предпринимателей, а именно: союз «Смоленская Торгово-Промышленная Палата», Смоленское региональное отделение общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Смоленское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Некоммерческое партнерство Смоленское областное межотраслевое объединение работодателей «Союз строителей Смоленской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В ходе проведения публичных консультаций в адрес управления по стратегическому и программному развитию Администрации города Смоленска поступила информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Департамента экономического развития Смоленской области.

Позиции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Департамента экономического развития Смоленской области изложены в справке о проведении публичных консультаций, в которой отражены все предложения и замечания, относящиеся к предмету публичных консультаций, а также аргументация управления по стратегическому и программному развитию Администрации города Смоленска относительно их учета или отклонения.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается к заключению по результатам углубленной оценки и будет размещена вместе с заключением на официальном сайте Администрации города Смоленска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода.

Управлением по потребительскому рынку и развитию предпринимательства Администрации города Смоленска проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с составлением отчета о предварительной оценке по результатам процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 159 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска».

Проект постановления Администрации города Смоленска «Об утверждении Положения о порядке предоставления за счет бюджетных средств города Смоленска субсидий на возмещение части затрат по арендной плате за нежилые помещения немуниципальных форм собственности субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Вышеуказанным проектом определена процедура предоставления за счет средств бюджета города Смоленска субсидий на возмещение части затрат по арендной плате за нежилые помещения немуниципальных форм собственности субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

7. Предложения по отмене, изменению проекта муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления управление стратегического и программного развития Администрации города Смоленска считает целесообразным для устранения избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при доработке проекта постановления учесть замечания, указанные в пункте 3 настоящего заключения и поступившие предложения от участников публичных консультаций.

Начальник управления



С.Н. Титова