



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

УПРАВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО
И ПРОГРАММНОГО РАЗВИТИЯ

ул. Октябрьской Революции, д. 1/2,
214000, г. Смоленск
uprinvest@smoladmin.ru
тел/факс: (4812) 32-66-30

20.02.2017 № 11/133-ВН
на № _____ от _____

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

от «17» февраля 2017 г.

1. Сведения о проекте муниципального нормативного правового акта.

Проект постановления Администрации города Смоленска «О внесении изменений в постановление Администрации города Смоленска от 27.03.2012 № 439-адм «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Смоленска субсидии на возмещение недополученных доходов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, оказывающим населению услуги в сфере кинематографии» (далее - Порядок).

Проектом постановления определяются: условия предоставления субсидий; список документов, предоставляемых в уполномоченный орган для получения субсидий; порядок определения размера субсидии; сроки заключения договора о предоставлении субсидии; порядок предоставления субсидии; обязательства по предоставлению отчетности об использовании субсидий; ответственность за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Проект постановления разработан в целях приведения со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», в связи с установлением фиксированной стоимости детского билета на детские сеансы.

2. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта.

Разработчик проекта – Финансово-казначейское управление Администрации города Смоленска.

Предоставление субсидии согласно п. 1.4 раздела 1 «Общие положения» проекта постановления осуществляется через главного распорядителя средств бюджета города Смоленска – управление культуры и туризма Администрации города Смоленска.

3. Информация о выявленных положениях проекта муниципального нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов.

В проекте постановления выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению.

Обоснование сделанных выводов.

1) В п. 1.5 раздела 1 Порядка главный распорядитель подготавливает распоряжение Администрации города Смоленска о проведении конкурса, которым утверждается состав конкурсной комиссии. Считаю необходимым утвердить также и условия конкурса.

2) В п. 1.6 раздела 1 Порядка комиссия определяет получателя субсидии, используя указанные критерии. В данном пункте отсутствует такой критерий, как «количество льготных киносеансов и киномероприятий». Однако в пункте 2.2 раздела 2 «Условия и порядок предоставления субсидии» указано, какие прилагаются документы к заявлению, в т.ч. и календарный план проведения киносеансов, включая льготные киносеансы.

Считаю необходимым дополнить п. 1.6 подпунктом 4 следующего содержания: «4) количество льготных киносеансов».

3) В п. 2.1 раздела 2 Порядка указано, что:

- заявления принимаются от претендентов, а в п. 2.8 появляется формулировка «получатель субсидии»;

- объявления о сборе заявлений размещаются на официальном сайте Администрации города Смоленска, однако, адрес сайта не указан;

- срок подачи заявлений исчисляется в календарных днях («не менее 10 календарных дней»), а в п. 2.7 раздела 2 сказано, что регистрация заявления осуществляется «в течение 5 дней». Кроме того, в п. 2.8 сроки указаны в словесной форме («в течение трех рабочих дней»).

Считаю целесообразным в целях исключения неопределенности привести в соответствие вышеупомянутые термины, указать адрес официального сайта Администрации города Смоленска, а также привести в соответствие написание сроков по всему тексту.

4) В п. 2.2 раздела 2 Порядка:

- документы, указанные в Порядке, содержат требования о предоставлении заявителем избыточного пакета документов, а именно:

а) копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);

б) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, заверенная руководителем получателя субсидии.

Данные документы могут предоставляться заявителем по собственной инициативе, так как в соответствии с федеральным законодательством в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности недопустимо требовать представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления учреждений.

Также в федеральном законодательстве отсутствует формулировка «копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей)». Федеральным законодательством установлено ведение Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Необходимо привести в соответствие с действующим законодательством некорректную формулировку.

Дополнить п. 2.2 раздела 2 Порядка абзацами следующего содержания:

«- отсутствие задолженности по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в Пенсионный фонд Российской Федерации, и на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в фонды обязательного медицинского страхования;

- отсутствие задолженности по уплате страховых взносов, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации;

- отсутствие задолженности перед бюджетом города Смоленска по арендной плате от сдачи в аренду имущества и арендной плате за земельные участки».

В случае непредставления заявителем указанных документов сотрудник, ответственный за предоставление муниципальной услуги, получает сведения на основании межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного информационного взаимодействия.

5) Считаю целесообразным поменять местами п. 2.7 и п.2.5 раздела 2 Порядка т.к. после проверки документов следует регистрация документов, что и указано в п. 2.7.

6) В п. 2.11 раздела 2 и п. 3.1 раздела 3 «Требование к отчетности» Порядка формулировку «расчет суммы субсидии» и «расчет суммы субсидии о целевом расходовании средств субсидии» привести к единообразию, т.к. существует форма «расчет суммы субсидии о целевом расходовании средств субсидии», установленная главным распорядителем.

7) В п. 4.3 раздела 4 «Контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушения»

Порядка слова «в течение суток» заменить словами «в течение 1 рабочего дня» в целях устранения неопределенности для заявителя.

8) Считаю целесообразным утвердить форму акта о нарушениях (факты нецелевого использования субсидии и факты предоставления недостоверных сведений), указанного в п. 4.3 раздела 4 и форму акта проверки, указанного в п. 4.9 раздела 4 Порядка.

9) Считаю целесообразным утвердить форму требования о возврате субсидии, указанной в п. 4.5 раздела 4 Порядка.

4. Информация о результатах проведения публичных консультаций.

Публичные консультации не проводились.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных консультациях.

В адрес Финансово-казначейского управления Администрации города Смоленска предложения от представителей предпринимательских сообществ и от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц не поступали.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода.

Финансово-казначейским управлением Администрации города Смоленска проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с составлением отчета о предварительной оценке по результатам процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Главы города Смоленска от 30.12.2016 № 159 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Смоленска».

Проект постановления Администрации города Смоленска «О внесении изменений в постановление Администрации города Смоленска от 27.03.2012 № 439-адм «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Смоленска субсидии на возмещение недополученных доходов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, оказывающим населению услуги в сфере кинематографии» разработан в целях приведения проекта постановления в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

7. Предложения по отмене, изменению проекта муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления управление стратегического и программного развития Администрации города Смоленска считает целесообразным для устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при доработке проекта постановления учесть замечания, указанные в пункте 3 настоящего заключения.

Предложений по отмене положений проекта не имеется.

Начальник управления
стратегического и программного развития



С.Н. Титова