



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.10.2016 № 2496-арч

Об основных направлениях
бюджетной политики и основных
направлениях налоговой политики
города Смоленска на 2017 год и
плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением 54-й сессии Смоленского городского Совета III созыва от 29.02.2008 № 783 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Смоленске», Уставом города Смоленска

Администрация города Смоленска п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики города Смоленска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение № 1).
2. Утвердить прилагаемые основные направления налоговой политики города Смоленска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение № 2).
3. Комитету по информационным ресурсам и телекоммуникациям Администрации города Смоленска разместить настоящее постановление на сайте Администрации города Смоленска.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

И.о. Главы города Смоленска

Д.Л. Платонов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
города Смоленска
(приложение № 1)
от 24.10.2016 № 2496 - орг

**Основные направления
бюджетной политики города Смоленска на 2017 год
и плановый период 2018 и 2019 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики города Смоленска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 03.12.2015, решением 54-й сессии Смоленского городского Совета III созыва от 29.02.2008 № 783 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Смоленске».

Основные направления бюджетной политики города Смоленска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются основой для формирования бюджета города Смоленска на 2017 год и определяют общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города Смоленска на среднесрочную перспективу до 2019 года, обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Основной целью бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов продолжает оставаться обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Смоленска, эффективности управления финансами, поддержания экономической и социальной стабильности с учетом текущей экономической ситуации.

2. Основные направления бюджетной политики

2.1. Бюджетная политика на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов ориентирована в первую очередь на достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения города Смоленска за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Исходя из текущей экономической ситуации бюджетная политика в 2017 - 2019 годах будет направлена на:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы города Смоленска при безусловном исполнении всех принятых на себя обязательств, повышении качества оценки

эффективности новых принимаемых расходных обязательств;

- продолжение формирования бюджета города Смоленска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в программном формате, т.е. осуществление расчета финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечение прозрачности финансово-хозяйственной деятельности каждого муниципального учреждения и предприятия, возможность участия граждан, общественных организаций в формировании бюджета города Смоленска;

- повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;

- совершенствование механизма формирования муниципального задания для муниципальных учреждений в соответствии с едиными ведомственными перечнями услуг и нормативами затрат на их оказание;

- мобилизацию доходов и оптимизацию расходных обязательств.

2.2. Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений бюджетного законодательства, нецелевого и неэффективного использования средств бюджета города Смоленска, имущества, находящего в муниципальной собственности;

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство;

- контроль за соблюдением получателями бюджетных инвестиций, муниципальных гарантий, субсидий условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета города Смоленска;

- контроль за осуществлением мер по устранению выявленных органами муниципального финансового контроля нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам контрольных мероприятий;

- контроль за недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности;

- контроль за повышением отдачи от использования средств бюджета города Смоленска, улучшением качества оказываемых муниципальных услуг;

- контроль за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

2.3. Бюджетная политика на 2017 - 2019 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов, на формирование оптимальной структуры расходов бюджета города Смоленска.

Общий объем расходов бюджета города Смоленска планируется исходя из соблюдения следующих принципов:

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;
- оптимизация способов и форм предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;
- выполнение обязательств по исполнению вступивших в законную силу судебных актов об обращении взыскания на средства бюджета города Смоленска.

2.4. Основным и приоритетным направлением бюджета города Смоленска остается финансирование отраслей социальной сферы (образование, культура, физкультура и спорт, социальная политика).

2.5. Бюджетная политика в части расходов должна быть направлена на обеспечение исполнения действующих обязательств при условии повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- определения основных параметров бюджета города Смоленска исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета города Смоленска;
- планирования расходов на основе муниципальных программ исходя из планируемых и достигнутых результатов;
- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиления контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;
- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

2.6. Бюджетная политика в области доходов будет ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета города Смоленска с учетом оценки доходного потенциала за счет:

- обеспечения качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса;
- совершенствования управления муниципальным имуществом;
- проведения экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, разработки мероприятий по повышению эффективности их работы;
- продолжения работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с Администрацией Смоленской области.

2.7. Политика управления муниципальным долгом города Смоленска будет строиться на принципах безусловного исполнения принятых на себя долговых обязательств, обеспечения заимствований в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач.

Политика в области муниципального долга в 2017 - 2019 годах будет продолжать реализовываться в следующих направлениях:

- соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита бюджета и муниципального долга. При планируемых

объемах заимствований долговая нагрузка должна оставаться в пределах параметров, позволяющих осуществлять финансирование бюджетных обязательств и своевременное обслуживание муниципального долга;

- недопущение неконтролируемого роста муниципального долга и увеличения рисков неисполнения взятых долговых обязательств;

- минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств путем заключения с Управлением Федерального казначейства договоров о предоставлении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета города Смоленска, а также привлечения остатков средств бюджетных учреждений со счета Финансово-казначейского управления Администрации города Смоленска для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города Смоленска.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
города Смоленска
(приложение № 2)
от 24.10.2016 № 2496 - адм

**Основные направления
налоговой политики города Смоленска на 2017 год
и плановый период 2018 и 2019 годов**

1. Общие положения

Основные направления налоговой политики города Смоленска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии с бюджетным законодательством, Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. Основные направления налоговой политики города Смоленска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов определяют стратегию действий Администрации города Смоленска в части формирования доходов и являются основой для формирования бюджета города Смоленска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика города Смоленска на 2017-2019 годы в условиях сложившейся экономической ситуации направлена на решение следующих задач:

- реализация мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, достижение устойчивости и сбалансированности бюджета города Смоленска, максимально эффективное использование имущественных ресурсов в условиях объективного снижения неналоговых поступлений в бюджет города Смоленска;

- повышение результативности деятельности главных администраторов доходов бюджета города Смоленска, направленной на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом города Смоленска, сокращение задолженности и недоимки по платежам в бюджет города Смоленска.

Первоочередными задачами налоговой политики города Смоленска на 2017 - 2019 годы являются:

- создание благоприятных условий для обеспечения инвестиционной привлекательности города Смоленска, поддержка хозяйствующих субъектов в целях реализации инвестиционных проектов на территории города Смоленска, оказывающих влияние на рост налогового потенциала;

- формирование устойчивой налоговой базы для обеспечения сбалансированности бюджета города Смоленска, обеспечение своевременности и полноты поступлений в бюджет города Смоленска по доходным источникам, укрепление платежной и налоговой дисциплины;

- осуществление мероприятий, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

- проведение инвентаризации муниципальной собственности, усиление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет города Смоленска доходов от использования муниципальной собственности, сокращение размеров задолженности по арендной плате;

- продолжение совместной работы с налоговыми и иными уполномоченными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными исполнительными органами государственной власти Смоленской области по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов бюджета города Смоленска, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет города Смоленска;

- усиление работы Межведомственной комиссии при Администрации города Смоленска по налоговой политике с целью сокращения недоимки по налогам, снижения роста задолженности по заработной плате в городе Смоленске и недопущения выплаты заработной платы ниже установленного прожиточного минимума, снижения неформальной занятости населения, легализации «серой» заработной платы, а также повышения собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды;

- проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление муниципальным учреждениям, с целью выявления неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества;

- предоставление налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом достигаемого бюджетного и экономического эффекта и отмена льгот, не достигших положительной бюджетной эффективности.

В то же время следует сохранить формы муниципальной поддержки в 2017-2019 годах для субъектов малого и среднего предпринимательства и социально незащищенных категорий граждан.