



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.07.2020 № 1609-адм

Об утверждении муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья населения города Смоленска»

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», национальным проектом «Демография», утвержденным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24.12.2018, постановлением Администрации Смоленской области от 31.01.2020 № 38 «Об утверждении региональной программы «Укрепление общественного здоровья» на 2020 – 2024 годы», постановлением Администрации города Смоленска от 26.05.2017 № 1413-адм «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности», в целях формирования культуры общественного здоровья, системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, руководствуясь Уставом города Смоленска,

Администрация города Смоленска п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Укрепление общественного здоровья населения города Смоленска».
2. Комитету по информационным ресурсам и телекоммуникациям Администрации города Смоленска разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации города Смоленска.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы города Смоленска по социальной сфере Т.Я. Максимчук.

Глава города Смоленска

А.А. Борисов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
города Смоленска
от 24.07.2020 № 1609-адм

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«УКРЕПЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ
ГОРОДА СМОЛЕНСКА»**

**Паспорт
муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья
населения города Смоленска»**

Администратор муниципальной программы	комитет по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска
Ответственные исполнители подпрограммы муниципальной программы	не имеется
Исполнители основных мероприятий муниципальной программы	<p>управление образования и молодежной политики Администрации города Смоленска;</p> <p>управление культуры Администрации города Смоленска;</p> <p>Управление опеки и попечительства Администрации города Смоленска;</p> <p>комитет по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска;</p> <p>комитет по информационной политике Администрации города Смоленска;</p> <p>комитет по информационным ресурсам и телекоммуникациям Администрации города Смоленска;</p> <p>ОГАУЗ «Смоленский областной врачебно-физкультурный диспансер»</p>
Наименование подпрограммы муниципальной программы	не имеется
Цель муниципальной программы	формирование культуры общественного здоровья, системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек
Целевые показатели реализации	<p>- доля граждан с высокой физической активностью среди населения города Смоленска;</p> <p>- распространенность потребления табака среди</p>

муниципальной программы	населения города Смоленска; - число граждан города Смоленска, охваченных профилактическими мероприятиями по противодействию потреблению табака, алкоголя, мотивации к ведению здорового образа жизни
Сроки (этапы) реализации муниципальной программы	2020 - 2024 годы
Объем и источники финансирования муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	общий объем финансирования из средств бюджета города Смоленска составляет 0 руб., в т.ч.: 2020 год – 0 руб., 2021 год – 0 руб., 2022 год – 0 руб., 2023 год – 0 руб., 2024 год – 0 руб.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	результатами реализации программных мероприятий станут: 1. Увеличение доли граждан с высокой физической активностью среди населения города Смоленска. 2. Снижение распространенности потребления табака среди населения города Смоленска. 3. Увеличение числа граждан города Смоленска, охваченных профилактическими мероприятиями по противодействию потреблению табака, алкоголя, мотивации к ведению здорового образа жизни

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы

Показатели общественного здоровья не только определяют состояние здоровья населения, но и характеризуют уровень социально-экономического развития территории в целом, степень медицинской грамотности населения и персональной ответственности граждан за состояние своего здоровья, уровень и качество организации медицинской помощи.

В реализации мероприятий по профилактике в сфере охраны здоровья граждан в соответствии со Стратегией развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254, включающей в себя формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни и формирование эффективной системы профилактики заболеваний, особая роль отводится органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

Демографическая характеристика

Численность населения города Смоленска на начало 2020 года составила 325,8 тыс. человек. С 2017 года количество населения города уменьшилось на 4,2 тыс. человек, или на 1,86 % (показатель 2017 года - 330,0 тыс. человек).

Население трудоспособного возраста на начало 2020 года составляет 191,7 тыс. человек (58,84 % от общей численности населения), старше трудоспособного возраста – 86,7 тыс. человек (26,61 %). За последние годы численность населения трудоспособного возраста имеет тенденцию к сокращению: с 2017 года убыль данной категории составила 4,6 тыс. человек (1,40 %), при этом возрастает доля населения старше трудоспособного возраста (с 2017 года рост составил 2,2 тыс. человек - 0,68 %).

Изменение возрастной структуры последнего десятилетия показывает, что происходит старение населения и увеличение демографической нагрузки на трудоспособное население.

Смертность населения города Смоленска

По итогам 2019 года показатель общей смертности населения в городе Смоленске составил 1298,0 на 100 тыс. населения, увеличившись по отношению к 2018 году на 0,3 % (1294,4 на 100 тыс. населения). Данный показатель ниже среднеобластного показателя на 14,0 %, но превышает показатель по РФ на 28,7 %, а показатель по ЦФО на 38,3 %.

Следует отметить, что за последние годы (с 2017 года) прослеживается положительная тенденция к снижению данного показателя.

Смертность по причинам	2017 год (на 100 тыс. насел.)	2018 год (на 100 тыс. насел.)	2019 год (на 100 тыс. насел.)
Все причины	1321,8	1294,4	1298,0
Болезни системы кровообращения	562,2	617,5	687,6
Злокачественные новообразования	220,7	227,2	220,4
Болезни органов пищеварения	61,8	58,8	72,9

В сравнении с другими муниципальными образованиями Смоленской области в рейтинге по показателю общей смертности населения по итогам 2019 года город Смоленск занимает третье место.

Однако следует отметить, что показатель смертности от болезней системы кровообращения по итогам 2019 года по городу Смоленску ниже среднеобластного показателя на 6,1 %.

Показатель смертности от злокачественных новообразований в городе Смоленске по итогам 2019 года составил 220,4 на 100 тыс. населения, что ниже на 3,0 % показателя по итогам 2018 года (227,2 на 100 тыс. населения), но превышает показатель по РФ на 11,0 %, а показатель по ЦФО на 6,6 %.

Также показатель смертности от злокачественных новообразований по итогам 2019 года по городу превышает среднеобластной показатель на 3,3 %.

Заболеваемость взрослого населения

Среди всех заболеваний взрослого населения города Смоленска основная доля (87,5 %) приходится на неинфекционные заболевания (далее - НИЗ) и травмы. Заболеваемость в 2019 году снизилась на 1,7 % по отношению к 2017 году и находится примерно на одном уровне по сравнению с 2018 годом и составляет 127 672,0 на 100 тыс. населения (2017 год - 129 883,9 на 100 тыс. населения, 2018 год - 127 214,0 на 100 тыс. населения). Что касается первичной заболеваемости, то на долю НИЗ приходится 50 %, показатель в 2019 году составил 17 933,6 на 100 тыс. населения, что ниже показателя 2018 года на 24,9 % (2018 год - 23 880,0 на 100 тыс. населения) и ниже показателя 2017 года на 29 % (2017 год - 25 292,8 на 100 тыс. населения).

Наиболее значимой в структуре НИЗ является сердечно-сосудистая патология, на долю которой приходится 31 %. Уровень ее постоянно растет.

По итогам 2017 - 2019 годов в городе Смоленске отмечается увеличение общей заболеваемости по классу болезней крови, кроветворных органов и отдельных нарушений, вовлекающих иммунный механизм, на 38,7 %, болезнями эндокринной системы на 15,1 %, болезнями глаза и его придаточного аппарата на 13,7 %, болезнями системы кровообращения на

6,1 %, болезнями костно-мышечной системы и соединительной ткани на 5,4 %.

Распространенность факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний по данным диспансеризации определенных групп взрослого населения города Смоленска в 2019 году

Согласно данным диспансеризации взрослого населения города Смоленска ежегодно регистрируется высокая распространенность поведенческих факторов риска НИЗ: нерациональное питание и низкая физическая активность. У граждан на протяжении ряда лет сохраняется высокий уровень распространенности факторов риска развития НИЗ. Об этом свидетельствуют данные анкетирования граждан, результаты обследований, проводимых в рамках диспансеризации определенных групп взрослого населения и профилактических осмотров.

№ п/п	Медицинская организация	Доля граждан с повышенным уровнем артериального давления, %	Доля граждан, у которых впервые зарегистрирован повышенный уровень глюкозы в крови, %	Доля граждан с избыточной массой тела, %	Доля граждан, которые употребляют табак, %	Доля граждан с низкой физической активностью, %	Доля граждан, у которых отмечается нерациональное питание, %
1	КДП № 1	39,1	11,3	46,7	12,8	33,6	50,4
2	Поликлиника № 2	5,4	9,9	5,2	7,6	5,6	10,7
3	Поликлиника № 3	16,5	11,2	28,2	10,3	22,5	45,8
4	Поликлиника № 4	47,0	24,1	47,4	2,9	11,4	29,9
5	Поликлиника № 6	3,4	5,2	17,2	4,7	19,6	25,1
6	Поликлиника № 7	8,3	8,2	22,2	8,3	30,6	37,1
7	Поликлиника № 8	34,4	5,8	26,9	7,9	18,6	40,4
8	ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД – Медицина» г. Смоленск»	2,7	2,4	34,2	17,0	37,5	53,4

Распространенность факторов риска – нерациональное питание и избыточная масса тела среди населения свидетельствует о недостаточной мотивации населения к использованию правильного питания.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации муниципальной программы

С 2019 года в рамках реализации мероприятий национального проекта «Демография» утвержден региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», разработана региональная программа «Укрепление общественного здоровья» на 2020 - 2024 годы.

Укрепление общественного здоровья отнесено к одним из приоритетов муниципальной политики Администрации города Смоленска.

Реализация мероприятий муниципальной программы направлена на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни.

Целью муниципальной программы является формирование культуры общественного здоровья, системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Целевые показатели реализации муниципальной программы:

1. Доля граждан с высокой физической активностью среди населения города Смоленска.

Показатель формируется на основе статистических данных и рассчитывается как отношение численности населения, систематически занимающегося физической культурой, к численности постоянного населения в процентном отношении.

2. Распространенность потребления табака среди населения города Смоленска.

Показатель формируется на основе данных, полученных от ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер», и рассчитывается как отношение числа граждан, употребляющих табак, к числу граждан, прошедших анкетирование, в процентном отношении.

3. Число граждан города Смоленска, охваченных профилактическими мероприятиями по противодействию потреблению табака, алкоголя, мотивации к ведению здорового образа жизни.

Показатель формируется на основе статистических данных, полученных от ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер».

Целевые показатели реализации муниципальной программы для количественной оценки достижения ее цели приведены в приложении № 1 к муниципальной программе.

По результатам реализации муниципальной программы ожидается достижение следующих целевых показателей:

- увеличение доли граждан с высокой физической активностью среди населения города Смоленска (с 39,1 % в 2019 году до 51,6 % к 2024 году);

- снижение распространенности потребления табака среди населения города Смоленска (с 40,0 % в 2019 году до 37,0 % к 2024 году);

- увеличение числа граждан города Смоленска, охваченных профилактическими мероприятиями по противодействию потреблению табака, алкоголя, мотивации к ведению здорового образа жизни (с 24 тыс. человек в 2019 году до 33 тыс. человек к 2024 году).

Срок реализации муниципальной программы – 2020 - 2024 годы.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы

3.1. Основным мероприятием муниципальной программы является привлечение граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек; формирование потребности в занятиях физической культурой и спортом, включающее:

- освещение вопросов, касающихся здорового образа жизни, преодоления вредных привычек, в средствах массовой информации;

- организацию и проведение мероприятий по мотивации к ведению здорового образа жизни (здоровое питание и отказ от вредных привычек);

- организацию и проведение мероприятий, направленных на привлечение к занятиям физической культурой и спортом.

3.2. План реализации муниципальной программы представлен в приложении № 2 к муниципальной программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Реализация мероприятий муниципальной программы не требует финансового обеспечения.

Общий объем финансирования из средств бюджета города Смоленска составляет 0 руб., в том числе:

2020 год – 0 руб.,

2021 год – 0 руб.,

2022 год – 0 руб.,

2023 год – 0 руб.,

2024 год – 0 руб.

5. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

Выполнение программных мероприятий организовано на основании следующих нормативных правовых актов:

- Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- Указа Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года»;
- национального проекта «Демография», утвержденного решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24.12.2018;
- Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;
- постановления Администрации Смоленской области от 31.01.2020 № 38 «Об утверждении региональной программы «Укрепление общественного здоровья» на 2020 – 2024 годы»;
- постановления Администрации города Смоленска от 26.05.2017 № 1413-адм «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности».

6. Применение мер государственного и муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы

Меры государственного и муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы не предусмотрены.

Приложение № 1
к муниципальной программе

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации муниципальной программы «Укрепление общественного
здоровья населения города Смоленска»

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовое значение показателей	Планируемое значение показателей (на очередной финансовый год и плановый период)		
			2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Цель муниципальной программы: формирование культуры общественного здоровья, системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек						
1.	Доля граждан с высокой физической активностью среди населения города Смоленска	%	39,1	42,3	45,2	48,3
2.	Распространенность потребления табака среди населения города Смоленска	%	40,0	41,0	40,0	39,0
3.	Число граждан города Смоленска, охваченных профилактическими мероприятиями по противодействию потреблению табака, алкоголя, мотивации к ведению здорового образа жизни	тыс. чел.	24	25	27	29

Приложение № 2
к муниципальной программе

ПЛАН
реализации муниципальной программы
«Укрепление общественного здоровья населения города Смоленска»

№ п/п	Наименование	Исполнитель мероприятия	Источник финансирования	Объем средств на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (тыс. руб.)			Планируемое значение показателя реализации муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период			
				2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель муниципальной программы: формирование культуры здорового образа жизни, системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек										
Основное мероприятие муниципальной программы: привлечение граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек; формирование потребности в занятиях физической культурой и спортом										
1.	Количество передач, новостных и информационных сообщений о мероприятиях, касающихся здорового образа жизни, преодоления вредных привычек (ед.)	x	x	x	x	x	x	50	58	63
2.	Количество мероприятий по мотивации к ведению здорового образа жизни (здоровое питание и отказ от вредных привычек) (ед.)	x	x	x	x	x	x	51	94	137
3.	Количество мероприятий по привлечению к занятиям физической культурой и спортом (ед.)	x	x	x	x	x	x	8	8	8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
4.	Количество объектов, приспособленных для занятий физической культурой и спортом (ед.)	x	x	x	x	x	x	14	14	14	
5.	Информирование населения о принципах здорового образа жизни, профилактике хронических заболеваний и формирование ответственного отношения к своему здоровью	<p>комитет по информационной политике</p> <p>Администрации города Смоленска,</p> <p>ОГАУЗ «Смоленский областной врачебно-физкультурный диспансер»,</p> <p>комитет по физической культуре и спорту</p> <p>Администрации города Смоленска,</p> <p>управление образования и молодежной политики</p> <p>Администрации города Смоленска,</p> <p>Управление опеки и попечительства</p> <p>Администрации города Смоленска,</p> <p>комитет по информационным ресурсам и телекоммуникациям</p> <p>Администрации города Смоленска</p>	<p>бюджет города Смоленска</p>	-	-	-	-	-	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5.1.	Освещение вопросов, касающихся здорового образа жизни, преодоления вредных привычек, в средствах массовой информации	комитет по информационной политике Администрации города Смоленска	бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x
5.2.	Организация деятельности межведомственных комиссий (комиссия по реализации мер, направленных на снижение смертности населения и повышение рождаемости населения города Смоленска, Антинаркотическая комиссия в городе Смоленске, Координационный совет по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства при Администрации города Смоленска) по вопросам профилактики злоупотребления алкогольной продукцией, пивом, табаком и формированию здорового образа жизни среди населения города Смоленска	комитет по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска, управление образования и молодежной политики Администрации города Смоленска, Управление опеки и попечительства Администрации города Смоленска	бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x
5.3.	Распространение печатной продукции (плакаты, памятки, листовки, буклеты, флаеры) для населения по вопросам формирования здорового образа жизни, в том числе здорового питания и физической активности	ОГАУЗ «Смоленский областной врачебно-физкультурный диспансер», управление образования и молодежной политики Администрации города Смоленска, управление культуры Администрации города Смоленска	бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5.4.	Проведение массовых тематических профилактических акций, в том числе с учетом международных и всемирных дат, утвержденных ВОЗ	управление образования и молодежной политики Администрации города Смоленска, комитет по информационной политике Администрации города Смоленска	бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x
5.5.	Создание рубрики по вопросам здорового образа жизни на официальном сайте города Смоленска	комитет по информационным ресурсам и телекоммуникациям Администрации города Смоленска, комитет по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска	бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x
6.	Организация и проведение мероприятий по мотивации к ведению здорового образа жизни (здоровое питание и отказ от вредных привычек)	управление культуры Администрации города Смоленска, управление образования и молодежной политики Администрации города Смоленска	бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
6.1.	Лектории, уроки, программы, посвященные основам здорового питания	управление образования и молодежной политики Администрации города Смоленска	бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x
6.2.	Мероприятия, посвященные Международному дню отказа от курения	управление культуры Администрации города Смоленска	бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x
7.	Организация и проведение мероприятий, направленных на привлечение к занятиям физической культурой и спортом	комитет по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска, управление образования и молодежной политики Администрации города Смоленска	бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x
7.1.	Спортивные праздники, турниры, соревнования, посвященные праздничным датам	комитет по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска	бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x
7.2.	Проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий с широким участием граждан (спортивные соревнования, спортивные эстафеты).	комитет по физической культуре и спорту Администрации города Смоленска, управление образования и молодежной политики Администрации города Смоленска	бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Всего по муниципальной программе										
		x	всего, в т.ч.:							
			бюджет города Смоленска	-	-	-	-	x	x	x
			областной бюджет	-	-	-	-	x	x	x
			федеральный бюджет	-	-	-	-	x	x	x