



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.10.2014 № 1856 - адм

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
города Смоленска на 2015 год и
плановый период 2016 и 2017 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением 54-й сессии Смоленского городского Совета III созыва от 29.02.2008 № 783 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Смоленске», Уставом города Смоленска

Администрация города Смоленска **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики города Смоленска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

2. Комитету по информационной политике Администрации города Смоленска (Ю.В. Вершовский) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

3. Комитету по информационным ресурсам и телекоммуникациям Администрации города Смоленска (С.В. Пивоваров) разместить настоящее постановление на сайте Администрации города Смоленска.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
города Смоленска

Н.Н. Алашеев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
города Смоленска
от 21.10.2014 № 1856 - адм

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Смоленска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Смоленска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов определены на основе Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2013 «Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному собранию», Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика на 2015 - 2017 годы будет направлена на создание и поддержание благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни населения и достижения стратегических целей социально-экономического развития города за счет обеспечения эффективного и прозрачного управления муниципальными финансами и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке.

Основным приоритетом Администрации города Смоленска при реализации бюджетной и налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Смоленска на основе эффективной и стабильной бюджетной политики с целью максимального выполнения действующих и принимаемых обязательств.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов являются основой для формирования бюджета города на 2015 год и определяют общий порядок разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города на среднесрочную перспективу до 2017 года, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

2. Основные направления бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2015 - 2017 годах будет направлена на:

- завершение полноценного внедрения принципа формирования бюджета города на основе муниципальных программ в 2015-2017 годах, увеличение доли расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ;

- продолжение перевода муниципальных учреждений на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых услуг, а также социальные выплаты и льготы;

- повышение эффективности муниципального управления и обеспечение потребностей граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

- мобилизацию доходов и оптимизацию расходных обязательств;

- формирование муниципального задания на оказание услуг юридическим и физическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения;

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы города;

- повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;

- эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования на основе муниципальных программ, исходя из планируемых и достигаемых результатов;

- исполнения всех решений в пределах утвержденных предельных объемов расходов на реализацию муниципальных программ;

- расширения полномочий ответственных исполнителей программ по перераспределению средств между мероприятиями муниципальных программ;

- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиления контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- обеспечения контроля за отсутствием просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью города Смоленска, целевого характера ее использования.

Оптимизация и внедрение прогрессивных методов бюджетного планирования будут ориентированы на сокращение неэффективных расходов и постепенный переход от управления бюджетными затратами к управлению бюджетными результатами.

При исполнении бюджета города Смоленска необходимо обеспечить полное и своевременное исполнение расходных обязательств по следующим первоочередным расходам:

- выплата публичных нормативных обязательств города Смоленска;

- оплата труда (с начислениями) работников муниципальных казенных учреждений;

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг (выполнением работ) физическим и (или) юридическим лицам.

3. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика города Смоленска на 2015-2017 годы направлена на решение следующих задач:

- повышение результативности деятельности главных администраторов доходов бюджета города, направленной на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом города Смоленска, сокращение задолженности и недоимки по платежам в бюджет города Смоленска;

- увеличение собираемости налоговых и неналоговых доходов;

- проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных Смоленским городским Советом, и оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению).

Основные направления налоговой политики определены с учетом преемственности ранее поставленных задач и целей, сущность которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета, что возможно лишь при

последовательном увеличении доходов, оптимизации уровня налоговой нагрузки и системы налоговых льгот.

Первоочередными задачами налоговой политики города Смоленска на 2015-2017 годы являются:

- создание благоприятных условий для обеспечения инвестиционной привлекательности города;
- формирование устойчивой налоговой базы для обеспечения сбалансированности бюджета города Смоленска, обеспечение своевременности и полноты поступлений в бюджет по доходным источникам, укрепление платежной и налоговой дисциплины;
- максимально эффективное использование доходных источников, отказ от реализации задач, не носящих первоочередной характер;
- оперативный контроль за поступлением доходов в бюджет города Смоленска;
- осуществление мероприятий, направленных на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам и сокращение количества незарегистрированных земельных участков и других объектов недвижимости;
- проведение работы по актуализации земель и кадастровому учету земельных участков, активизация работы по инвентаризации и оформлению земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома и другие относящиеся к ним объекты недвижимого имущества, что будет способствовать расширению базы земельного налога;
- проведение инвентаризации муниципальной собственности, усиление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет доходов от использования муниципальной собственности, осуществление продажи муниципального имущества с максимальной выгодой;
- своевременная реализация изменений федерального и регионального налогового законодательства в части налогов, поступающих в бюджет города Смоленска. Принятие необходимых нормативных актов должно осуществляться до принятия решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- продолжение совместной работы с налоговыми и иными уполномоченными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными исполнительными органами государственной власти Смоленской области по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов бюджета города, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет города Смоленска;
- повышение эффективности деятельности Межведомственной комиссии при Администрации города Смоленска по налоговой политике в целях сокращения недоимки по налогам, снижения роста задолженности по заработной плате в городе Смоленске и недопущения выплаты заработной платы ниже установленного прожиточного минимума. Индивидуальная работа с убыточными предприятиями города Смоленска, анализ причин убыточности;

- проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление, с целью выявления неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы.

Отдельным направлением налоговой политики в области повышения доходного потенциала будет являться оптимизация существующей системы налоговых льгот, а также ликвидация имеющихся возможностей для уклонения от налогообложения. Проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, оценка их эффективности обеспечит выполнение плана поэтапной отмены льгот, применение которых приводит к недополучению доходов бюджета города Смоленска.

В то же время следует сохранить следующие формы муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов в 2015 году и плановом периоде до 2017 года:

- предоставление налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков и социально незащищенным категориям граждан на срок не более одного финансового года;

- оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

4. Долговая политика

Основопологающим нормативным правовым актом в сфере муниципального долга является Бюджетный кодекс Российской Федерации, который определяет виды долговых обязательств, общий порядок их возникновения, обслуживания и погашения. В предстоящий период 2015 - 2017 годов долговая политика города Смоленска будет направлена на обеспечение заимствований в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач.

Политика управления муниципальным долгом города Смоленска в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов будет строиться на принципах безусловного исполнения принятых на себя долговых обязательств.

Основным источником финансирования дефицита бюджета города Смоленска будут выступать заимствования кредитных организаций.

При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка должна оставаться в пределах параметров, позволяющих осуществлять финансирование бюджетных обязательств и своевременное обслуживание муниципального долга.

Политика в области муниципального долга в 2015 - 2017 годах будет реализовываться в следующих направлениях:

- поддержание оптимальной структуры муниципального внутреннего долга;

- обеспечение взаимосвязи принятия решений о заимствованиях с реальными потребностями бюджета города в привлечении заемных средств;
- равномерное распределение в течение срока действия долговых обязательств, привлечение кредитных ресурсов на оптимально возможный период времени;
- минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств;
- планирование и осуществление заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета и расчета предельной долговой нагрузки на него;
- привлечение в бюджет остатков средств бюджетных учреждений со счета Финансово-казначейского управления Администрации города Смоленска, на котором отражаются операции со средствами бюджетных учреждений, с целью эффективного преодоления кассовых разрывов;
- продолжение оказания муниципальной поддержки в форме муниципальных гарантий города Смоленска в связи с актуальностью данного долгового инструмента и в целях поддержки предприятий по заимствованиям, осуществляемым для решения вопросов местного значения;
- планомерное снижение объема муниципального долга в среднесрочной перспективе, в том числе за счет увеличения налогового потенциала и снижения дефицита бюджета;
- обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики города Смоленска.

Мероприятия в сфере управления муниципальным долгом города позволят сохранить уровень управляемости бюджетом в целом, решать проблемы несбалансированности при его исполнении.